

DOI [10.19181/demis.2023.3.1.12](https://doi.org/10.19181/demis.2023.3.1.12)EDN [TPCMZF](https://www.edn.ru/TPCMZF)

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ: ПОДХОДЫ, ЗАДАЧИ, ЭФФЕКТИВНЫЕ ПРАКТИКИ» В ПЕРМИ

Леденева В. Ю.

Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия

E-mail: vy.ledeneva@yandex.ru

Волкова О. А.

Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия

E-mail: volkovaoa@rambler.ru

Для цитирования: Леденева, В. Ю. Международная конференция «Миграционные процессы в новых геополитических условиях: подходы, задачи, эффективные практики» в Перми / В. Ю. Леденева, О. А. Волкова // ДЕМИС. Демографические исследования. 2023. Т. 3, № 1, С. 135–143. DOI [10.19181/demis.2023.3.1.12](https://doi.org/10.19181/demis.2023.3.1.12). EDN [TPCMZF](https://www.edn.ru/TPCMZF).

7–8 декабря 2022 г. в Перми в рамках IX Всероссийского Форума национального единства прошла Международная конференция «Миграционные процессы в новых геополитических условиях: подходы, задачи, эффективные практики», организованная Общероссийской общественно-государственной организацией «Ассамблея народов России», Ассамблеей народов Евразии, Администрацией Губернатора Пермского края, Институтом демографических исследований (ИДИ) ФНИСЦ РАН и Ассоциацией российских дипломатов.

Целями конференции были обсуждение актуальных задач государственной миграционной политики и определение путей решения миграционных проблем; выработка эффективных механизмов социокультурной адаптации и интеграции мигрантов, направленных на формирование межэтнического взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; объединение представителей российских и зарубежных организаций, занимающихся проблематикой адаптации и интеграции мигрантов.

Модерировали конференцию доктор социологических наук, главный научный сотрудник ИДИ ФНИСЦ РАН **В. Ю. Леденева** и руководитель Представительства Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики в Российской Федерации **К. А. Акматбеков**. С приветственным словом выступили председатель Совета Ассамблеи народов России, Первый заместитель Генерального секретаря – Руководитель Генерального секретариата Ассамблеи народов Евразии **С. К. Смирнова**, Председатель Ассоциации российских дипломатов **И. В. Халезинский**, кандидат экономических наук, заместитель директора ИДИ ФНИСЦ РАН **В. А. Безвербный**.

Основными участниками конференции стали представители региональных ор-

ганов власти и общественных организаций, занимающиеся вопросами адаптации и интеграции мигрантов. Команда исследователей из ИДИ ФНИСЦ РАН представила результаты последних исследований по тематике конференции. Доктор социологических наук, главный научный сотрудник института **В. Ю. Леденева** выступила с научным докладом на тему «Формирование многоуровневой системы адаптации мигрантов», в котором обозначила основные этапы адаптации мигрантов, начиная с домиграционной подготовки в стране исхода мигранта. По мнению В. Ю. Леденевой, многоуровневая система предполагает дифференцированный подход к различным категориям мигрантов, который, в первую очередь, должен быть реализован через государственные программы, направленные на интеграцию определенных категорий: соотечественников, студентов, долгосрочных мигрантов и т. д. Это задача, требующая совместных системных, комплексных и непрерывных усилий органов власти, культурных и научных организаций, средств массовой информации, религиозных деятелей, общественности, легитимных организаций мигрантов и их неформальных лидеров.

На конференции от ИДИ ФНИСЦ РАН также выступили доктор социологических наук, главный научный сотрудник **Т. Н. Юдина** с докладом «Роль национальных диаспор в социокультурной адаптации соотечественников в России (на примере армянской диаспоры)»; доктор социологических наук, главный научный сотрудник **Г. И. Осадчая** с докладом «Возвратная миграция: риски реадаптации (на примере мигрантов из Кыргызстана)»; доктор социологических наук, главный научный сотрудник **О. А. Волкова** с докладом «Интеграционный потенциал диаспоральных организаций». Ученые ИДИ ФНИСЦ РАН представили результаты эмпирических исследований и теоретические выводы, которые были обсуждены участниками дискуссии.

Доктор политических наук, профессор Государственного университета управления, член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям **В. А. Волох** представил доклад на тему «Государственная миграционная политика: состояние, проблемы, пути их решения», в котором ознакомил участников конференции с основными направлениями миграционной политики и статистическими данными за последние годы. Ежегодно до пандемии в Российскую Федерацию въезжало около 15–17 млн иностранных граждан, ежедневно находится около 10 млн, из них постоянно или временно проживают около 700–800 тыс., что составляет примерно немногим более 0,5% от общей численности населения России. По результатам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, за 2017–2022 гг. в Россию переселилось около 480 тыс. человек. Всего же за весь период реализации программы переехали 1 075 857 соотечественников. Сейчас в Программе принимают участие 80 из 89 субъектов Российской Федерации. В. А. Волох осветил в докладе актуальные проблемы организованных форм трудовой миграции, в частности, одна из них – отсутствие механизмов обеспечения массового привлечения трудовых мигрантов к участию в оргнаборе по причинам наличия устоявшегося миграционного потока через неформальное посредничество и отсутствие весомых стимулов для участия трудовых мигрантов в оргнаборе. Другая проблема заключается в том, что работодатели пока не готовы к широкому участию в оргнаборе в связи с большими затратами на его проведение, отсутствием гарантии качества подбора и предвыездной подготовки кандидатов в условиях их массового привлечения через неформальное посредничество, а также отсутствием преференций для работодате-

лей – участников оргнабора.

Зарубежные коллеги представили миграционную ситуацию с позиции страны исхода мигрантов, приехавших в Россию. С докладами выступили руководитель Представительства Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики в Российской Федерации **К. А. Акматбеков** (Кыргызстан); доктор политических наук, профессор Ереванского государственного университета **А. В. Атанесян** (Армения); заместитель директора Центра дружбы и сотрудничества ШОС в Таджикистане **Ш. М. Раджабова** (Таджикистан); председатель организации «Умная миграция» **А. М. Садыков** (Узбекистан); председатель Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана **К. Н. Ишанходжаев** (Узбекистан).

В ходе обсуждения основных идей были рассмотрены положения Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622. В документе отмечены новые подходы к социальной и культурной адаптации различных категорий иностранных граждан, в том числе в рамках соответствующих программ и в формате государственно-общественного партнерства, с участием общественных и образовательных организаций, учреждений культуры и спорта. Одним из основных направлений реализации Концепции является формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации.



Рис. 1. Заседание участников конференции «Миграционные процессы в новых геополитических условиях: подходы, задачи, эффективные практики»
Рис. 1. Meeting of the participants of the conference “Migration processes in new geopolitical conditions: approaches, tasks, effective practices”

Источник: из личного архива В. Ю. Леденевой

В работе секции **«Региональные аспекты решения миграционных проблем: лучшие практики общественных организаций»** активное участие приняли представители региональных общественных организаций, содействующих социальной адаптации мигрантов. С докладом «Комплексный подход в решении задач по адаптации иностранных граждан, прибывающих в Удмуртскую Республику» выступила руководитель БУ Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов» **Л. А. Салихова** (г. Пермь). Доклад «Консультационно-методические центры по социальной и культурной адаптации иностранных граждан» представила руководитель АНО «Многофункциональный миграционный центр по Пермскому краю» **Е. А. Мушинская** (г. Ижевск).

С докладом «Опыт работы Межрегионального ресурсного центра по адаптации мигрантов и гармонизации межнациональных отношений» выступил руководитель ПСП Фонда **Б. Л. Панич** (г. Санкт-Петербург). Он подробно рассказал об основных принципах работы межрегионального ресурсного центра:

- сочетание непосредственной работы с мигрантами с методической и экспертной деятельностью;
- распространение собственного опыта и изучение опыта регионов для последующего тиражирования;
- адаптация имеющегося опыта к специфике конкретных регионов;
- работа со специалистами общественных и государственных организаций;
- взаимодействие с профильными органами исполнительной власти и ресурсными организациями.

Б. Л. Панич обозначил основные направления деятельности организации, которая работает с мигрантами уже более 18 лет:

- информационная поддержка мигрантов;
- консультирование мигрантов по правовым и социальным вопросам;
- содействие языковой и культурной адаптации детей мигрантов;
- содействие языковой и культурной адаптации иностранных студентов;
- методическая поддержка специалистов государственных и общественных организаций, работающих с мигрантами;
- мониторинг и анализ ситуации как необходимое условие эффективности программ адаптации, включая регулярность (возможность оценки динамики) получения информации от самих мигрантов; необходимость доступа к мигрантам и доверия с их стороны; мониторинг положения мигрантов, запросов, доступности услуг, доверия к государственным и общественным организациям, оценка (либо: отслеживание) уровня адаптации иностранных студентов;
- мониторинг положения трудовых мигрантов, членов их семей, иностранных студентов в различных регионах РФ с разработкой рекомендаций по итогам наблюдений;
- работа с местным населением, направленная на профилактику конфликтов на межнациональной межкультурной почве, включая информирование местного населения о роли мигрантов в социально-экономическом и культурном развитии региона с целью формирования положительного образа мигрантов и миграционных процессов (миграция, в первую очередь, не проблема, а ресурс для развития страны и региона); информирование местного населения о целях, задачах и мерах по реализации государственной миграционной и национальной политики; не разделение на группы по социальному, национальному или религиозному признаку, а создание общей идентичности населения региона (совместное решение общих задач, объеди-

нение сил и ресурсов).

Начальник отдела высшего образования Министерства образования и науки Республики Татарстан **Л. Д. Яруллин** в докладе «О Плате мероприятий по адаптации и социализации иностранных студентов в Республике Татарстан» поделился с участниками конференции информацией о мероприятиях, проводимых в рамках взаимодействия с иностранными студентами. В Республике Татарстан обучаются 20 860 иностранных граждан из 14 стран ближнего зарубежья и 110 стран дальнего зарубежья, из них 1 446 человек обучаются по квоте Россотрудничества. Ежегодно проводится более 400 информационных встреч с иностранными студентами, реализуется около 30 проектов по адаптации иностранцев в вузах (социальные исследования, трудоустройство, кураторство и т. д.), проводится более 30 творческих, образовательных, спортивных мероприятий для иностранцев на республиканском уровне, более 50 встреч представителей международных студенческих клубов и национально-культурных автономий с иностранными студентами. Организаторами мероприятий являются 39 образовательных организаций высшего образования, пять органов государственной власти субъекта Российской Федерации, региональные общественные организации. Качественными результатами работы стали: систематический мониторинг движения иностранных обучающихся; кураторская программа сопровождения иностранцев на всех этапах обучения; регулярные информационные встречи в поддержку иностранцев; республиканская программа культурных и образовательных мероприятий для иностранных студентов; организация деятельности студенческих клубов, общественных организаций с участием иностранных студентов в целях развития их социальной активности.

Руководитель пресс-службы ХКОО «Ассамблея народов Хабаровского края», директор АНО «Центр поддержки молдаван Дальнего Востока» **В. В. Ротарь** в своем выступлении рассказал о работе Ассамблеи, которая была создана 10 лет назад и на сегодняшний день уже представляет собой действенную организацию, позволяющую достигать многих целей в вопросе социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, приезжающих на проживание в Хабаровский край. Вопрос социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, приезжающих на проживание в Хабаровский край, в частности, вопросы получения российского гражданства, медицинского обслуживания и другие с каждым годом только наращивают свою актуальность.

По мнению представителей общественных организаций, практика показывает, что наиболее эффективными путями решения возникающих проблем становятся те, когда в этот процесс вовлекаются все заинтересованные стороны: образовательные и лечебные учреждения, уполномоченные структуры органов исполнительной власти и местного самоуправления, национально-культурные объединения, представляющие диаспоры народов стран происхождения. При этом они отмечали заинтересованность в работе с бизнес-сообществом по линии своих объединений. Кроме этого, было отмечено, что у ряда объединений есть в наличии квалифицированные специалисты в области образования, владеющие, как родным, так и русским языком, привлекаются волонтеры из числа студентов-иностранцев, что помогает наиболее эффективно наладить работу с мигрантами.

В связи с актуальностью данных вопросов в рамках конференции была организована форсайт-сессия «**Потенциал общественных организаций в содействии социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов**», которую провела **В. Ю. Ле-**

денева. Участники (представители региональных органов власти и общественных организаций) в группах обсудили основные проблемы мигрантов в Российской Федерации. Было высказано много интересных предложений для управления миграционными процессами и адаптации мигрантов. Названы миграционные трансформации: способы выявления рисков и снижения социальной напряженности.

Поскольку в форсайт-сессии принимали участие как представители академического сообщества, так и практики, мероприятие послужило форматом, позволившим объединить обсуждение теоретических и практических вопросов: роль национально-культурных автономий и общественных организаций в адаптации и интеграции мигрантов; региональные аспекты решения миграционных проблем; лучшие практики в сфере социокультурной адаптации и интеграции мигрантов.

В числе выступающих на форсайт-сессии были участники конкурса «Лучшие региональные практики общественных организаций в сфере социокультурной адаптации и интеграции мигрантов». По результатам проведения данного конкурса победителям были вручены дипломы.

В работе форсайт-сессии приняли участие руководители и сотрудники общественных организаций, в компетенцию которых входит оказание помощи мигрантам. Опыт своей работы представили некоммерческие организации Воронежа, Екатеринбурга, Ижевска, Москвы, Омска, Перми, Санкт-Петербурга, Сургута, Хабаровска, Челябинска и других городов.

Форсайт-сессия была организована как социальная технология групповой работы участников НКО, которые попытались выяснить, как в будущем можно совершенствовать процессы адаптации и интеграции мигрантов. Была предпринята попытка выделить основные трудности и тенденции, сделать обоснованные предположения и определить, как действовать в сложившейся ситуации.

Так, при помощи методики группового мышления каждому участнику предлагалось придумать какую-то проблему, которая нуждается в решении в новых геополитических условиях. Среди злободневных проблем были обозначены: недостаточность информационной и правовой поддержки мигрантов; сотрудничество НКО с органами власти, работа с диаспорами и религиозными организациями, отсутствие в регионах миграционных центров, социализация детей-инофонов, изучение русского языка, обязательное медицинское страхование, устройство детей в сады и школы, предмиграционная подготовка, низкое качество оказания консультативной помощи и юридического сопровождения, отсутствие на местах «Школ мигранта», недостаточность мер поддержки общественных организаций, работающих в сфере адаптации.

Мало того, в групповом формате разрабатывались дорожные карты, включающие эффективные практики социальной адаптации и интеграции мигрантов. К примеру, был предложен план мероприятий по работе с детьми иностранных граждан. Предложено развивать систему получения полисов дополнительного медицинского страхования. Поскольку такая услуга стоит достаточно дорого, то дети из семей иностранных граждан не могут вовремя получить квалифицированную медицинскую помощь, и в связи с этим мы получаем граждан с запущенными заболеваниями, в том числе инфекционными.



Рис. 2. Работа форсайт-сессии «Потенциал общественных организаций в содействии социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов»
Рис. 2. Work of the foresight session “Potential of public organizations in promoting social and cultural adaptation and integration of migrants”

Источник: из личного архива В. Ю. Леденевой

Отдельную дискуссию вызвала тема создания миграционных центров. С данной инициативой в конце августа 2022 г. выступил руководитель Федерального агентства по делам национальностей **И. В. Баринюв**. Участники дискуссии предлагали свои варианты деятельности центров и их функционала.



Рис.3 Участники форсайт-сессии
Рис. 3. Foresight session participants

Источник: из личного архива В. Ю. Леденевой

Было отмечено, что центры должны брать на себя практически все функции по обеспечению пребывания мигрантов на местных территориях, однако это не должны быть только центры по выдаче документов и трудоустройству. Основные задачи центров заключаются в информационной поддержке мигрантов, консультировании, включая психологические и юридические консультации, организации «горячих линий», разработке методических материалов для специалистов центров. Методические материалы должны создаваться на базе центра и распространяться по всем государственным, муниципальным и общественным организациям. Что касается структуры центров, участники дискуссии пришли к единому мнению о том, что, при наличии нескольких штатных сотрудников, основная работа центров должна быть построена на аутсорсинге, привлечении специалистов для решения разных вопросов.

По результатам проведения конкурса «Лучшие региональные практики общественных организаций в сфере социокультурной адаптации и интеграции мигрантов», международной научной конференции «Миграционные процессы в новых геополитических условиях: подходы, задачи, эффективные практики» и форсайт-сессии была принята резолюция, содержащая основные итоги форума и предложения его участников.

Сведения об авторах:

Леденева Виктория Юрьевна, доктор социологических наук, доцент, заведующий отделом этнодемографических, религиозных и интеграционных процессов, Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: vy.ledeneva@yandex.ru; ORCID ID: [0000-0002-9478-2917](https://orcid.org/0000-0002-9478-2917); РИНЦ Author ID: [366610](https://elibrary.ru/3666610); Web of Science Researcher ID: [AAU-6083-2021](https://orcid.org/AAU-6083-2021); Scopus Author ID: [57208709009](https://orcid.org/57208709009).

Волкова Ольга Александровна, доктор социологических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: volkovaoa@rambler.ru; ORCID ID: [0000-0001-5325-0730](https://orcid.org/0000-0001-5325-0730); РИНЦ Author ID: [690209](https://elibrary.ru/690209); Web of Science Researcher ID: [S-6912-2016](https://orcid.org/S-6912-2016); Scopus Author ID: [55962445600](https://orcid.org/55962445600).

Статья поступила в редакцию 23.01.2023; принята в печать 17.03.2023.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

INTERNATIONAL CONFERENCE “MIGRATION PROCESSES IN NEW GEOPOLITICAL CONDITIONS: APPROACHES, TASKS, EFFECTIVE PRACTICES” IN PERM

Victoria Yu. Ledeneva

Institute for Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia

E-mail: vy.ledeneva@yandex.ru

Olga A. Volkova

Institute for Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia

E-mail: volkovaoa@rambler.ru

For citation: Ledeneva, Victoria Yu. International Conference “Migration Processes in New Geopolitical Conditions: Approaches, Tasks, Effective Practices” in Perm / V. Yu. Ledeneva, O. A. Volkova. *DEMIS. Demographic Research*. 2023. Vol. 3, No. 1. P. 135–143. DOI [10.19181/demis.2023.3.1.12](https://doi.org/10.19181/demis.2023.3.1.12). EDN [TPCMZF](https://www.edn.ru/TPCMZF).

Bio notes:

Victoria Yu. Ledeneva, Doctor of Sociological Sciences, Docent, Head of the Department of Ethnodemographic, Religious and Integration Processes, Chief Researcher, Institute for Demographic Research FCATS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: vy.ledeneva@yandex.ru; ORCID ID: [0000-0002-9478-2917](https://orcid.org/0000-0002-9478-2917); RSCI Author ID: [366610](https://elibrary.ru/366610); Web of Science Researcher ID: [AAU-6083-2021](https://orcid.org/AAU-6083-2021); Scopus Author ID: [57208709009](https://orcid.org/57208709009).

Olga A. Volkova, Doctor of Sociological Sciences, Professor, Chief Researcher, Institute for Demographic Research FCATS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: volkovaoa@rambler.ru; ORCID ID: [0000-0001-5325-0730](https://orcid.org/0000-0001-5325-0730); RSCI Author ID: [690209](https://elibrary.ru/690209); Web of Science Researcher ID: [S-6912-2016](https://orcid.org/S-6912-2016); Scopus Author ID: [55962445600](https://orcid.org/55962445600).

Received on 23.01.2023; accepted for publication on 17.03.2023.

The authors have read and approved the final manuscript.