

DOI [10.19181/demis.2024.4.3.3](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.3.3)EDN [JXYMRR](https://www.edn.ru/JXYMRR)

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ В РОССИИ: АНАЛИЗ РАЗЛИЧИЙ В УСЛОВИЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ, РАЗМЕРЕ, ЦЕЛЕВОМ НАПРАВЛЕНИИ

Мусин Э. Р.

ВНИИ труда Минтруда России, Москва, Россия

E-mail: eldarmusin43@gmail.com

Для цитирования: Мусин, Э. Р. Региональный материнский капитал в России: анализ различий в условиях предоставления, размере, целевом направлении // ДЕМИС. Демографические исследования. 2024. Т. 4, № 3. С. 37–48. DOI [10.19181/demis.2024.4.3.3](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.3.3). EDN [JXYMRR](https://www.edn.ru/JXYMRR).

Аннотация. В субъектах Российской Федерации осуществляется активная реализация региональных мер демографической и семейной политики, важное значение среди которых имеет региональный материнский капитал. Цель настоящего исследования состояла в выявлении особенностей предоставления этой меры поддержки в субъектах РФ. В рамках статьи была рассмотрена краткая история проведения программы в контексте государственной демографической политики. Была произведена актуализация данных, касающихся условий предоставления данной меры поддержки и размеров выплат, на момент начала 2024 г. В качестве метода исследования был использован анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих реализацию программы предоставления выплаты в субъектах Российской Федерации, который показал, что правила предоставления такой меры поддержки вариативны по очередности рождения ребенка, на которого начисляется выплата, включению в правила ограничения по уровню дохода семьи, возможным целевым направлениям траты средств, требуемым срокам проживания на территории субъекта РФ и размере выплаты. На основании анализа нормативно-правовых актов было установлено, что законодательная база, в соответствии с которой предоставляется данная мера поддержки, продолжает модифицироваться: исключаются дополнительные условия, ограничивающие число получателей (условие нуждаемости, период регистрации в субъекте и однократность возникновения права на выплату). Результаты настоящего анализа могут быть применены при исследовании эффективности регионального материнского капитала как инструмента пронаталистской политики.

Ключевые слова: демография, региональный материнский капитал, рождаемость, поддержка семей, пронаталистская политика, региональная семейная политика

Введение

В Российской Федерации реализуется широкий комплекс мер, направленных на улучшение ситуации в области рождаемости и поддержку семей с детьми. Однако помимо федеральных мер поддержки в каждом регионе страны также осуществляется собственная демографическая и семейная политика, дополняющая общероссийскую. Каждый регион имеет свой набор мер, что связано с бюджетными ограничениями, различиями в демографической ситуации и иными особенностями. Важное место в перечне региональных мер поддержки занимает региональный материнский капитал (далее – РМК), который представляет собой финансовую меру государственной помощи проживающим в регионе семьям при рождении в них ребенка (зачастую третьего или последующего). Это единовременная выплата относительно крупного размера (в среднем 100–200 тыс. рублей), зачастую имеющая целевое назначение.

Сведения, указанные в исследовательской литературе, могут нуждаться в актуализации по причине возможных изменений в условиях предоставления РМК и направлениях использования средств в отдельных регионах, а также индексации суммы предоставляемых выплат. Фактором постоянного совершенствования регионального законодательства в части предоставления данной меры поддержки можно объяснить актуальность настоящей статьи. Исследовательская новизна связана с попыткой анализа особенностей предоставления регионального материнского капитала во всех субъектах РФ. Но при этом в настоящей статье не изучается эффект от реализации рассматриваемой меры поддержки. Цель статьи состоит в анализе и систематизации особенностей РМК в субъектах Российской Федерации по таким критериям, как условия предоставления, размер выплаты, основные направления использования средств и пр. характеристики.

Обзор научной литературы

Вопрос эффективности регионального материнского капитала как меры повышения рождаемости довольно широко освещен в исследовательской литературе. Обзор особенностей предоставления и использования РМК в различных субъектах проводили К. И. Казенин и В. А. Козлов [1], Е. Е. Гришина и Е. А. Цацура [2], И. Е. Калабихина [3], Н. С. Студенникова [4] и др. Анализ исследовательской литературы позволил установить, что РМК на протяжении всего существования как меры поддержки обладал значительной вариативностью характеристик.

В работе В. Н. Архангельского и Н. Г. Джанаевой отмечено, что реализация программы РМК привела к повышению значения суммарного коэффициента рождаемости (СКР) третьих и последующих рождений [5]. Приведенные там же результаты опроса свидетельствовали о наличии воздействия данной меры поддержки на репродуктивные решения населения. Е. С. Вакуленко с соавторами была построена эконометрическая модель, показавшая влияние регионального материнского капитала, предоставляемого на второго ребенка, на повышение рождаемости детей этой очередности. Также была подмечена закономерность, что в регионах с изначально высокой рождаемостью введение мер поддержки способствует большему увеличению СКР по сравнению с регионами с более низкой рождаемостью [6].

Краткая история демографической политики РФ в области повышения рождаемости и введение РМК

В Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 г. было отмечено влияние негативных последствий спада рождаемости 1990-х годов и сокращение числа женщин репродуктивного возраста¹. Глава государства указал на необходимость принятия комплексной демографической политики, выделив в качестве приоритетных направлений помощь молодым и многодетным семьям, при этом отметил региональный материнский капитал и некоторые другие меры поддержки (налоговые льготы, выдача участков для строительства жилья) в качестве актуальных и рекомендовал распространить их во всех субъектах.

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.11.2010 г. // Консультант Плюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107290/ (дата обращения: 15.05.2024).

Начало реализации программы РМК пришлось на 2011–2012 гг.: введенная выплата в основном распространялась на третьих или последующих детей, родившихся после начала осуществления мероприятия. Как отмечают К. И. Казенин и В. А. Козлов, в 2011 г. данная мера поддержки реализовывалась в 34 регионах России, а в 2016 г. уже в 77 субъектах [1].

Региональный материнский капитал подразумевался (и во многих регионах подразумевается до сих пор) как мера поддержки многодетных семей. Тем не менее со временем регионами вносились изменения в условия предоставления РМК в части переноса или введения дополнительных средств на второго ребенка, а в некоторых случаях даже на первого. Вероятно, установление права получения РМК на второго ребенка вызвано необходимостью повышения вторых рождений из-за общего падения рождаемости [1].

К положительным аспектам изменения РМК, принимаемым во многих субъектах РФ, можно отнести отмену условия на однократное право получения выплаты. Благодаря этим изменениям повышается охват населения данной мерой поддержки, что потенциально должно способствовать повышению ее результативности. С начала 2023 г. РМК предоставляется семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка в Костромской, Орловской, Курской, Смоленской и Тамбовской областях.

Кратко рассмотрев историю введения регионального материнского капитала, перейдем к анализу нынешней ситуации в субъектах РФ. Указанные сведения сформированы на основе проведенного анализа нормативно-правовых актов и актуальны на начало 2024 г.

Все субъекты Российской Федерации, предоставляющие РМК, устанавливают собственные требования, выполнение которых обязательно для получения мер поддержки, что отличает региональный материнский капитал от федерального материнского капитала. К таким требованиям относятся, например, ограничения по доходу, сроку проживания на территории региона, возрасту матери при рождении ребенка. Однако во всех регионах, в которых установлена эта мера поддержки, предусмотрен общий перечень условий. Так, право на получение РМК возникает только у лиц с гражданством РФ, которые проживают в регионе в течение необходимого срока. Получателем РМК может быть не только женщина (мать или усыновитель ребенка), но в ряде случаев² и мужчина (отец или усыновитель ребенка). Региональный материнский капитал на одного и того же ребенка может быть получен только один раз.

Наименования и содержание нормативно-правовых актов, регулирующих предоставление и распоряжение РМК, не унифицированы. В то время как в одних субъектах региональный материнский капитал предоставляется в соответствии с законом, имеющим соответствующее название³, в других регионах документ, ре-

² В случаях смерти женщины, лишения родительских прав в отношении ребенка.

³ Например, «О региональном материнском (семейном) капитале в Чукотском автономном округе», Закон Калужской области «О материнском (семейном) капитале» и т. д.

главентирующий предоставление этой выплаты, назван по аналогии с федеральным законом, регулирующим предоставление материнского капитала⁴. Также предоставление РМК может осуществляться в рамках нормативно-правового акта, утверждающего предоставление мер социальной поддержки определенным группам населения⁵.

Ограничения по уровню дохода семьи

В большинстве регионов России РМК назначается без учета размера среднедушевого дохода семьи. Но в нескольких регионах это условие сохраняется:

- 1) если размер среднедушевого дохода семьи меньше значения регионального прожиточного минимума: Ростовская область⁶, Псковская область⁷, Курганская область⁸, Республика Марий Эл⁹, Чувашская Республика¹⁰;
- 2) если среднедушевой доход семьи ниже 1,5-кратной величины размера регионального прожиточного минимума: Волгоградская область¹¹, Республика Бурятия¹²;
- 3) если среднедушевой доход семьи не превышает 2-кратной величины регионального прожиточного минимума: Челябинская область¹³, Томская область¹⁴;

⁴ Например, «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Челябинской области».

⁵ Например, «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области».

⁶ Закон Ростовской области от 18.11.2011 № 727-ЗС «О региональном материнском капитале» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/9971014/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁷ Закон Псковской области от 06.04.2011 № 1060-ОЗ «О региональном материнском капитале» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/16719336/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁸ Закон Курганской области от 9 марта 2007 г. № 232 «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/18347389/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁹ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 26 января 2012 г. № 14 «Об утверждении Порядка предоставления и индексации единовременной выплаты материнского капитала» (с изменениями и дополнениями) // Кодекс : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/469001798> (дата обращения: 10.05.2024).

¹⁰ Закон Чувашской Республики от 21 февраля 2012 г. № 1 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/17544559/> (дата обращения: 10.05.2024).

¹¹ Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/24719500/> (дата обращения: 10.05.2024).

¹² Закон Республики Бурятия от 6 июля 2006 г. № 1810-III «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия» (Принят Народным Хуралом Республики Бурятия 28 июня 2006 г.) (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/29502549/paragraph/1609:21> (дата обращения: 10.05.2024).

¹³ Закон Челябинской области от 15.12.2011 г. № 251-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Челябинской области» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/8787889/> (дата обращения: 10.05.2024).

¹⁴ Закон Томской области от 16 декабря 2004 г. № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/7753111/> (дата обращения: 10.05.2024).

- 4) если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2,5-кратной величины установленного в субъекте прожиточного минимума: город Севастополь¹⁵;
- 5) если среднедушевой доход семьи не превышает 3,5-кратной величины регионального прожиточного минимума: Калининградская область¹⁶;
- 6) если среднедушевой доход семьи меньше величины среднего дохода в регионе: Ленинградская область¹⁷.

Перечень регионов, устанавливающих критерий нуждаемости для получения РМК, постепенно сокращается. Так, например, с начала 2023 г. в Воронежской области данная мера поддержки предоставляется без учета дохода семьи¹⁸.

Возможность многократного получения регионального материнского капитала

Изначально в большинстве субъектов РФ право на получение РМК возникало у семьи лишь единожды, несмотря на количество рожденных детей. Но постепенно, благодаря укреплению государственной помощи семьям, такое условие становится все менее распространенным. Так, в статье Е. Е. Гришиной и Е. А. Цацура [2], написанной в 2017 г., отмечено, что РМК мог быть получен семьей несколько раз только в 15 регионах. В то время как на начало текущего 2024 г., по данным проведенного анализа, правило однократного получения сохраняется только в 30 регионах¹⁹.

Предоставление РМК на каждого ребенка, начиная с установленной регионом очередности, осуществляется в 24 регионах²⁰. В Республике Саха (Якутия) реализуется капитал «Дети столетия», полагающийся всем семьям, в которых начиная с

¹⁵ Закон г. Севастополя от 13 августа 2019 г. № 534-ЗС «О региональном материнском капитале в городе Севастополе» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/72596598/> (дата обращения: 10.05.2024).

¹⁶ Закон Калининградской области от 7 октября 2019 г. № 318 «Социальный кодекс Калининградской области» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/72833688/> (дата обращения: 10.05.2024).

¹⁷ Закон Ленинградской области от 17 ноября 2017 г. N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (Принят Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2017 года) (с изменениями и дополнениями) // Гарант: [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/43435672/> (дата обращения: 10.05.2024).

¹⁸ Закон Воронежской области от 14 ноября 2008 г. N 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» (с изменениями и дополнениями) // Гарант: [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/18125215/> (дата обращения: 10.05.2024).

¹⁹ Карачаево-Черкесская Республика, Республика Алтай, Республика Хакасия, Белгородская область, Вологодская область, Нижегородская область, Кировская область, Новгородская область, Республика Карелия, Саратовская область, Тверская область, Санкт-Петербург, Алтайский край, Забайкальский край, Кемеровская область, Красноярский край, Новосибирская область, Оренбургская область, Свердловская область, Томская область, Челябинская область, Республика Марий Эл, Самарская область, Чувашская Республика, город Севастополь, Краснодарский край, Волгоградская область, Ростовская область, Республика Калмыкия, Ханты-Мансийский автономный округ.

²⁰ В Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Смоленской области, Липецкой области, Рязанской области, Курской области, Мурманской области, Ярославской области, Ульяновской области, Костромской области, Республике Мордовия, Камчатском крае, Псковской области, Ленинградской области, Калининградской области, Приморском крае, Республике Тыва, Архангельской области, Хабаровском крае, Республике Саха (Якутия), Ненецком автономном округе, Тюменской области, Ямало-Ненецком автономном округе.

1 января 2022 г. родился ребенок, безотносительно очередности рождения, возраста матери и дохода семьи²¹.

В регионах Дальневосточного федерального округа совместно с РМК, финансируемым в рамках регионального бюджета, установлен также дополнительный региональный материнский капитал на второго ребенка в размере 30% от размера федерального материнского капитала.

РМК на первого ребенка установлен в 8 субъектах РФ, в четырех из которых предусмотрено дополнительное условие о возрасте матери, что должно потенциально способствовать снижению откладывания первых рождений (Ивановская область, Новгородская область, Магаданская область, Камчатский край). Так, в Новгородской области право на региональный капитал «Первый ребенок» полагается в случае рождения первого ребенка женщиной до наступления 30 лет²². В нескольких регионах, ранее включавших критерий возраста женщины при рождении ребенка, данное условие было отменено. К примеру, право на РМК предоставляется не зависимо от возраста матери при рождении первого ребенка с начала 2020 г. в таких регионах, как Сахалинская область²³, Тюменская область²⁴, Республика Коми²⁵.

В 16 субъектах региональный материнский капитал предоставляется при рождении второго ребенка²⁶. В Ханты-Мансийском автономном округе РМК на второго ребенка в размере 177 тыс. рублей был принят с начала 2024 г.²⁷.

²¹ Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 30 декабря 2021 г. № 2258 "О целевом капитале Республики Саха (Якутия) «Дети столетия» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/yakut/1525683/> (дата обращения: 10.05.2024).

²² Закон Новгородской области от 29 января 2019 г. № 369-ОЗ «О региональном капитале «Первый ребенок» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/45028296/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/> (дата обращения: 10.05.2024).

²³ Закон Сахалинской области от 9 марта 2011 г. № 21-ЗО «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» (Принят Сахалинской областной Думой 1 марта 2011 г.) (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/31774193/> (дата обращения: 10.05.2024).

²⁴ Постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 503-п «О региональном материнском (семейном) капитале» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/18867108/> (дата обращения: 10.05.2024).

²⁵ Закон Республики Коми от 29.04.2011 № 45-РЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Коми» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/27326646/> (дата обращения: 10.05.2024).

²⁶ В Калужской области, Ульяновской области, Республике Саха (Якутия), Республике Бурятия, Амурской области, Еврейской автономной области, Забайкальском крае, Камчатском крае, Магаданской области, Приморском крае, Сахалинской области, Хабаровском крае, Чукотском автономном округе, городе Севастополе, Ханты-Мансийском автономном округе и Ямало-Ненецком автономном округе.

²⁷ Закон Ханты-Мансийского АО – Югры от 28 октября 2011 г. № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/18931376/> (дата обращения: 10.05.2024).

На четвертого или последующего ребенка РМК направлен в Республике Алтай²⁸ и в Карачаево-Черкесской Республике²⁹. В Республике Тыва³⁰, как регионе с традиционно высокой рождаемостью, региональный материнский капитал предоставляется только на пятого и последующего ребенка, что нетипично при сравнении с программами других регионов.

Различия в размерах РМК

Размер регионального материнского капитала значительно варьируется, что выделяет его на фоне других мер поддержки семей. Кроме того, не всеми субъектами предусмотрено проведение ежегодной индексации его величины. Наименьшие по размеру выплаты установлены в Курганской области (40 тыс. рублей), Калужской и Ульяновской областях (50 тыс. рублей (РМК на второго ребенка)), Республике Алтай (54,8 тыс. рублей), Республике Тыва (60,9 тыс. рублей), Республике Бурятия (65,2 тыс. рублей (РМК на третьего ребенка)), Ярославской области (69,5 тыс. рублей) и Республике Марий Эл (76,5 тыс. рублей).

Наибольшие по размеру выплаты, без учета выплат за одновременное рождение нескольких детей, установлены в Хабаровском крае (297,8 тыс. рублей), Ненецком автономном округе (379,9 тыс. рублей), в Камчатском крае (438,8 тыс. рублей (на шестого и последующего ребенка)), а также Ямало-Ненецком автономном округе (500 тыс. рублей).

Размеры РМК меняются не только под влиянием ежегодной индексации, но и по решению региональных властей. Так, например, в Республике Коми региональный материнский капитал на третьих и последующих детей, рожденных с 1 января 2024 г., был увеличен вдвое – с 150 тыс. до 300 тыс. рублей, а в случае рождения первого ребенка женщиной, не достигшей возраста 25 лет, размер РМК будет составлять 500 тыс. рублей³¹.

Несмотря на наличие выплат в размере менее 100 тыс. рублей и более 200 тыс. рублей, в большинстве субъектов РФ размер РМК установлен в пределах 100–200 тыс. рублей.

²⁸ Закон Республики Алтай от 8 июля 2011 г. № 44-ПЗ «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Алтай» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/32113021/> (дата обращения: 10.05.2024).

²⁹ Закон Карачаево-Черкесской Республики от 6 декабря 2013 г. № 81-РЗ «О республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или последующих детей в Карачаево-Черкесской Республике и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/30922172/> (дата обращения: 10.05.2024).

³⁰ Закон Республики Тыва от 28 октября 2011 г. № 937 ВХ-1 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий семей в Республике Тыва» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/28713999/> (дата обращения: 10.05.2024).

³¹ Закон Республики Коми от 29 апреля 2011 г. № 45-ПЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Коми» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/27326646/> (дата обращения: 10.05.2024).

Возможные направления использования средств регионального материнского капитала

Направления расходования средств РМК устанавливаются региональным законодательством и могут существенно различаться. Однако всеми субъектами установлены типовые направления использования средств, дублирующие предусмотренные федеральным материнским капиталом³². Помимо этого средства капитала могут быть потрачены на лечение ребенка (детей), покупку автомобиля, газификацию жилых домов (квартир) или на иные определенные регионом направления. Вместе с тем некоторыми субъектами установлена возможность получения семьей выплаты из средств РМК на определенных условиях³³.

Перечень направлений расходования регионального материнского капитала со временем также расширяется. К примеру, в Саратовской области с начала 2024 г. средства РМК могут быть направлены на подключение дома к системе горячего и холодного водоснабжения, проведение канализации; на приобретение окон, дверей и остекление балконов³⁴.

РМК не всегда имеет целевое назначение и может быть потрачен по усмотрению семьи в 10 субъектах РФ³⁵.

Требования по срокам проживания в регионе для получения выплаты

В регионах установлен разный срок проживания, по истечении которого семья может претендовать на получение РМК. В большинстве регионов в качестве условия отмечено постоянное проживание в субъекте без указания срока давности. В некоторых регионах для получения РМК женщине необходимо прожить не менее одного года³⁶, не менее полутора лет³⁷ или не менее трех лет³⁸. Давность проживания не менее пяти лет установлена в Республике Саха (Якутия) в качестве условия для получения регионального материнского капитала на третьего или последующего ребенка. Требования по необходимому сроку проживания в регионе для назначения рассматриваемой меры поддержки также подвержены изменению в сторону

³² Улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

³³ Калининградская область, Курская область, Мурманская область, Иркутская область, Красноярский край, Магаданская область, Новосибирская область, Сахалинская область, Чувашская Республика, Тюменская область, Ненецкий автономный округ.

³⁴ Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 г. № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/9599500/> (дата обращения: 10.05.2024).

³⁵ Архангельская область, Владимирская область, Вологодская область, Калужская область, Ярославская область, город Севастополь, Волгоградская область, Костромская область, Республика Марий Эл, Тюменская область.

³⁶ Республика Бурятия, Республика Алтай, Белгородская область, Брянская область, Воронежская область, Кировская область, Костромская область, Орловская область, Новгородская область, Смоленская область, Тульская область, Ярославская область, Еврейская автономная область, Сахалинская область, город Севастополь, Ямало-Ненецкий автономный округ.

³⁷ Томская область, Вологодская область.

³⁸ Республика Саха (Якутия) (для получения РМК на второго ребенка), Камчатский край, Ульяновская область, Республика Марий Эл, Новосибирская область, Челябинская область, Ненецкий автономный округ.

снижения. Так, в Орловской области необходимый для получения РМК срок проживания был сокращен с трех лет до одного года³⁹.

В нескольких регионах для получения РМК установлено требование к регистрации ребенка в региональных органах ЗАГС. Такие правила действуют в Калужской области⁴⁰, Тюменской области⁴¹ (для получения РМК при рождении первого ребенка, родившегося начиная с 1 января 2020 г.) и Ханты-Мансийском автономном округе⁴².

Предоставление альтернативных региональному материнскому капиталу мер поддержки в регионах России

Выплата РМК в качестве меры поддержки семей установлена в большинстве российских регионов, но есть регионы, в которых РМК вообще не предусмотрен. В нескольких субъектах РФ данная выплата предоставлялась на детей, рожденных в определенный период времени, и не выплачивается новым получателям. К ним относятся: Московская область⁴³ (до конца 2016 г.), Омская область⁴⁴ (до конца 2018 г.), Пермский край⁴⁵ (до конца 2015 г.), Астраханская область⁴⁶ (до конца 2017 г.), Ставропольский край (до конца 2015 г.), Республика Северная Осетия – Алания (до конца 2018 г.).

Некоторые субъекты, не применяющие рассматриваемую меру в качестве инструмента демографической политики, имеют аналогичные РМК выплаты. К ним относятся: Кабардино-Балкарская Республика⁴⁷ (выплата в размере 250 тыс. рублей

³⁹ Закон Орловской области от 2 октября 2003 г. № 350-ОЗ «О статусе многодетной семьи Орловской области и мерах ее социальной поддержки» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/28500350/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴⁰ Закон Калужской области от 27.12.2011 № 240-ОЗ «О материнском (семейном) капитале» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/15929936/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴¹ Постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 503-п «О региональном материнском (семейном) капитале» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/18867108/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴² Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.10.2011 № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/18931376/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴³ Закон Московской области от 12 января 2006 г. № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» (принят постановлением Московской областной Думы от 21 декабря 2005 г. № 5/163-П) (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/28943540/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴⁴ Закон Омской области от 04.07.2008 № 1061-ОЗ «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/15535438/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴⁵ Закон Пермского края от 29.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (с изменениями и дополнениями) (прекратил действие) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/16172302/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴⁶ Закон Астраханской области от 22.12.2016 № 85/2016-ОЗ «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/46454144/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴⁷ Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 октября 2016 г. № 175-ПП «О Порядке предоставления средств единовременной адресной социальной помощи на улучшение жилищных условий многодетным семьям, воспитывающим пятерых и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 12 июля 2013 г. № 202-

многодетным семьям, имеющим пятерых и более детей), Республика Адыгея⁴⁸ (выплата в размере 50 тыс. рублей на третьего или последующего ребенка), Республика Дагестан⁴⁹ (выплата 300 тыс. рублей малоимущим семьям при рождении в них десятого ребенка), Удмуртская Республика⁵⁰ (выплата на улучшение жилищных условий или ремонт жилого помещения), Республика Башкортостан⁵¹ (выплата 622,8 тыс. рублей при рождении восьмого ребенка).

Заключение

Региональный материнский капитал относится к категории распространенных и востребованных мер поддержки семей: начиная с 2011 г. большинство субъектов РФ внедрили эту практику в региональную семейную политику. Как показал анализ особенностей РМК в регионах, данная выплата все еще остается инструментом поддержки семей преимущественно при третьих или последующих рождениях. В то же время в ряде регионов эта мера затрагивает вторые и даже первые рождения.

Особенности предоставления РМК в субъектах РФ различаются по многим параметрам: направленность на детей различных очередностей рождения, однократность или многократность права получения РМК семьей, наличие ограничения по доходам семьи, установление целевого направления РМК или его отсутствие, а также срок регистрации на территории субъекта. Такая вариативность выделяет региональный материнский капитал среди других мер поддержки семей с детьми. Кроме того, существенно варьируются размеры РМК: выплата предоставляется в диапазоне от 40 тыс. рублей в Курганской области до полумиллиона рублей в Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Коми (на первого ребенка). Однако большинство субъектов предоставляют данную меру поддержки в размере 100–200 тыс. рублей.

Нормативно-правовая база в сфере предоставления РМК претерпевает постоянные изменения: отменяется условие на однократность права получения выплаты (как, например, с начала 2023 г. в Костромской, Тамбовской, Орловской, Смоленской и Курской областях), а также вводятся дополнительные направления использования средств РМК (такое изменение произошло, к примеру, в Саратовской области с начала 2024 г.), исключается критерий нуждаемости (как, например, с

ПП» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/45452804/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴⁸ Закон Республики Адыгея от 28 сентября 1994 г. № 117–1 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/32301918/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴⁹ Указ главы Республики Дагестан от 31 мая 2007 г. № 71 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/26504561/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁵⁰ Закон Удмуртской Республики от 05.05.2006 № 13-ПЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/15712300/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁵¹ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 11 декабря 2014 г. № 569 «О порядке предоставления единовременной денежной выплаты многодетным семьям, имеющим восемь и более детей в возрасте до 23 лет» (с изменениями и дополнениями) // Гарант : [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/17702899/f886e23ac9cd269a29db4ccfe7a57a16/> (дата обращения: 10.05.2024).

начала 2023 г. в Воронежской области). Благодаря снижению количества действующих ограничений на получение данной меры поддержки увеличивается число семей, которые смогут воспользоваться средствами РМК, что в свою очередь должно способствовать повышению эффективности регионального материнского капитала как инструмента демографической и семейной политики.

Список литературы

1. Казенин, К. И. Региональные меры поддержки многодетных семей в РФ / К. И. Казенин, В. А. Козлов // Журнал исследований социальной политики. 2020. Т. 18, № 2. С. 191–206. DOI [10.17323/727-0634-2020-18-2-191-206](https://doi.org/10.17323/727-0634-2020-18-2-191-206). EDN [ZBDNXO](https://www.edn.ru/ZBDNXO).
2. Гришина, Е. Е. Региональный материнский капитал: анализ региональных различий и влияния на репродуктивное поведение / Е. Е. Гришина, Е. А. Цацура // Уровень жизни населения регионов России. 2017. № 3 (205). С. 51–58. EDN [ZDRMEX](https://www.edn.ru/ZDRMEX).
3. Калабихина, И. Е. О региональном материнском (семейном) капитале // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. 2013. № 2. С. 62–70. EDN [QBGCAT](https://www.edn.ru/QBGCAT).
4. Студенникова, Н. С. Региональные особенности выплаты и использования материнского капитала // Вестник сельского развития и социальной политики. 2015. Т. 8, № 4 (8). С. 9–14. EDN [WJELYJ](https://www.edn.ru/WJELYJ).
5. Архангельский, В. Н. Региональные особенности динамики рождаемости и демографическая политика / В. Н. Архангельский, Н. Г. Джанаева // Уровень жизни населения регионов России. 2014. № 1 (191). С. 73–82. EDN [SBLGZN](https://www.edn.ru/SBLGZN).
6. Вакуленко, Е. С. Региональные программы материнского капитала: влияние на рождаемость в России / Е. С. Вакуленко, Н. В. Ивашина, Я. О. Свистильник // Экономика региона. 2023. Т. 19, № 4. С. 1077–1092. DOI [10.17059/ekon.reg.2023-4-10](https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2023-4-10). EDN [DTIEAV](https://www.edn.ru/DTIEAV).

Сведения об авторе

Мусин Эльдар Рафаэлевич, аналитик, Центр исследований социальной политики ВНИИ труда Минтруда России, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: eldarmusin43@gmail.com; ORCID ID: [0009-0005-9251-5566](https://orcid.org/0009-0005-9251-5566); ПИНЦ SPIN-код: [7627-0239](https://www.spin-код.рф/7627-0239).

Статья поступила в редакцию 29.05.2024; принята в печать 01.08.2024.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

REGIONAL MATERNITY CAPITAL IN RUSSIA: ANALYSIS OF DIFFERENCES IN TERMS OF PROVISION, SIZE, AND TARGET DIRECTION

Eldar R. Musin

*All-Russian Scientific Research Institute of Labor, Ministry of Labor
and Social Protection of the Russian Federation, Moscow, Russia*

E-mail: eldarmusin43@gmail.com

For citation: Musin, Eldar R. Regional Maternity Capital in Russia: Analysis of Differences in Terms of Provision, Size, and Target Direction. *DEMIS. Demographic Research*. 2024. Vol. 4, No. 3. Pp. 37–48. DOI [10.19181/demis.2024.4.3.3](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.3.3).

Abstract. Along with the federal demographic and family policy, the subjects of the Russian Federation are actively implementing their own regional measures to support families with children, a special place among which is occupied by regional maternity capital. The purpose of this study is to identify the specifics of the provision of regional maternity capital. In this article a brief history of the implementation of the regional maternity capital program was considered in the

context of Russian demographic policy. Data on the conditions for the provision of this support measure and the size of payments have been updated to the beginning of 2024. The analysis of normative legal acts regulating the implementation of the program to provide regional maternity capital in the subjects of the Russian Federation was used as a research method. It was revealed that the rules for providing this support measure are variable and differ in many criteria: according to the birth order for whom the payment is provided, the presence or absence of a need criterion, the directions of use of funds, as well as the terms of residence in the region and the size of the regional maternity capital. Based on the analysis of regulatory legal acts, it was found that the legislative framework governing the provision of regional maternity capital continues to be improved and modified by excluding or changing additional conditions limiting the range of recipients of this support measure, such as the criterion of need, the duration of residence in the region and the one-time right to use regional maternity capital. The results obtained can be used as a material to study the effectiveness of the implementation of regional maternity capital as a measure aimed at increasing the birth rate.

Keywords: demography, regional maternity capital, fertility, family support, pronatalist policy, regional family policy

References

1. Kazenin, K. I. Regional Measures of Support for Families with Three and More Children: An Overview / K. I. Kazenin, V. A. Kozlov. *The Journal of Social Policy Studies*. 2020. Vol. 18, No. 2. Pp. 191–206. DOI [10.17323/727-0634-2020-18-2-191-206](https://doi.org/10.17323/727-0634-2020-18-2-191-206). (In Russ.).
2. Grishina, E. E. Regional Maternal Capital: Analysis of Regional Differences and Influence on Fertility Behavior / E. E. Grishina, E. A. Tsatsura. *Living Standards of the Population in the Regions of Russia*. 2017. No. 3 (205). Pp. 51–58. (In Russ.).
3. Kalabihina, I. E. On Regional Maternity (Family) Capital. *Moscow University Economics Bulletin*. 2013. No. 2. Pp. 62–70. (In Russ.).
4. Studennikova, N. S. Regional'nyye osobennosti vyplaty i ispol'zovaniya materinskogo kapitala [Regional features of payment and use of maternity capital]. *Vestnik sel'skogo razvitiya i sotsial'noy politiki [Bulletin of rural development and social policy]*. 2015. Vol. 8, No. 4 (8). Pp. 9–14. (In Russ.).
5. Arkhangel'skiy, V. N. Regional Characteristics of Fertility Dynamics and Demographic Policy / V. N. Arkhangel'skiy, N. G. Dzhanayeva. *Living Standards of the Population in the Regions of Russia*. 2014. No. 1 (191). Pp. 73–82. (In Russ.).
6. Vakulenko, E. S. Regional Maternity Capital Programmes: Impact on Fertility in Russia / E. S. Vakulenko, N. V. Ivashina, Ya. O. Svistylnik. *Economy of Region*. 2023. Vol. 19, No. 4. Pp. 1077–1092. DOI [10.17059/ekon.reg.2023-4-10](https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2023-4-10). (In Russ.).

Bio note

Eldar R. Musin, Analyst, Center for Social Policy Research, All-Russian Scientific Research Institute of Labor, Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: eldarmusin43@gmail.com; ORCID ID: [0009-0005-9251-5566](https://orcid.org/0009-0005-9251-5566); RSCI SPIN-code: [7627-0239](https://www.voprosy.ru/7627-0239).

Received on 29.05.2024; accepted for publication on 01.08.2024.

The author has read and approved the final manuscript.