

DOI [10.19181/demis.2025.5.4.6](https://doi.org/10.19181/demis.2025.5.4.6)EDN [JHNZTP](https://www.edn.ru/JHNZTP)

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ХАНТЫ-МАНСЬИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ: СОСТОЯНИЕ И ТОЧКИ РОСТА

Письменная Е. Е.*Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия**E-mail: nikitar@list.ru***Рязанцев Н. С.***Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия**E-mail: nikipaulistano@gmail.com*

Для цитирования: Письменная, Е. Е. Демографическая политика в Ханты-Мансийском автономном округе: состояние и точки роста / Е. Е. Письменная, Н. С. Рязанцев // ДЕМИС. Демографические исследования. 2025. Т. 5, № 4. С. 97–116. DOI [10.19181/demis.2025.5.4.6](https://doi.org/10.19181/demis.2025.5.4.6). EDN [JHNZTP](https://www.edn.ru/JHNZTP).

Аннотация. В статье представлен комплексный анализ демографических процессов и механизмов реализации демографической политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (ХМАО) в 2000–2025 гг. Авторы рассматривают ключевые тенденции изменения численности и структуры населения региона, динамику рождаемости, смертности и миграционных потоков, гендерные и возрастные особенности. Особое внимание уделено структуре управления демографической политикой, нормативно-правовой базе и региональным программам, направленным на поддержку семьи, стимулирование рождаемости, снижение смертности, укрепление института многодетной семьи, развитие здравоохранения и повышение качества жизни граждан старшего поколения. На основе анализа статистических данных Росстата, переписей населения 2002 и 2020 гг., а также материалов региональных органов власти и СМИ, выявлены сильные и слабые стороны демографического развития исследуемого региона. Авторы показывают, что устойчивость демографической ситуации обеспечивается, прежде всего, высоким уровнем урбанизации, реализацией различных государственных и региональных программ социальной поддержки, ростом ожидаемой продолжительности жизни. Вместе с тем сохраняются проблемы сокращения рождаемости и уменьшения естественного прироста населения, требующие оптимизации региональной семейной и социальной политики. В статье предложены рекомендации по повышению эффективности действующих программ, совершенствованию инструментов мониторинга, расширению мер поддержки семей с детьми и включению этнокультурного компонента в демографическую стратегию развития округа. Результаты исследования могут быть использованы органами государственной власти (как на федеральном, так и на региональном уровнях), а также экспертным сообществом при разработке долгосрочных планов социально-демографического развития региона.

Ключевые слова: ХМАО, демографическая ситуация, динамика численности населения, этнический состав, структура управления демографической политикой региона, поддержка семьи, стимулирование рождаемости, снижение смертности, здоровый образ жизни, развитие здравоохранения

Введение

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (далее – ХМАО, Югра), как «самый крупный по численности населения регион, полностью относимый к северным местностям» [1] и динамично развивающийся в составе Российской Федерации, представляет неподдельный интерес как с точки зрения экономического, так и социально-демографического развития. Он может быть рассмотрен в качестве типичного региона РФ для анализа демографической ситуации, так как все протекающие здесь демографические процессы отражают общероссийские тенденции, но вместе с тем уже сейчас содержит в своем портфеле демографических

преобразований ресурсы и интересные идеи, которые могут быть востребованы другими регионами с аналогичной демографической картиной.

Теоретические методы научного познания – анализ, синтез, обобщение и систематизация – легли в основу данного исследования кабинетного типа. Были проанализированы доступные статистические данные Росстата РФ, результаты Всероссийских переписей населения 2002 и 2020 гг., информация из открытых источников органов региональной власти: официальных сайтов департамента социального развития, управлений социально-демографического развития и МВД России по ХМАО, региональных СМИ и пр.

Анализ научных источников показал, что этому региону исследователи демографических процессов уделяют непрестанное внимание. Так, одни считают, что «... интенсивный рост городов в Югре прекратился, численность населения в городах в основном стабилизировалась ... Основным источником роста городов становится внутренняя миграция (роль внешней миграции и естественного прироста сокращается)» [1; 2]. По мнению авторов, «инновационный прогноз численности населения сможет реализоваться, когда будет востребован культурно-исторический и социально-экономический феномен ХМАО как трансграничного региона Арктики» [1; 2].

При этом, как правильно, было замечено, «... Люди выбирают регион для постоянного места жительства, руководствуясь высокими показателями уровня и качества жизни... Переход к простому воспроизводству населения потребует повышенного внимания к семейной политике» [3]. Что представляет собой демполитика региона – нам и предстоит разобраться.

Результаты исследования

Демографическую ситуацию в Ханты-Мансийском автономном округе в период 2000–2025 гг. можно охарактеризовать как стабильную с положительным трендом увеличения численности, что подтверждает и ряд других научных исследований [4; 5; 6; 7; 8] и пр. Некоторые исследования отмечают подобную ситуацию среди отдельных этносов [9; 10]. Однако, на наш взгляд, сегодня это, скорее всего, связано не столько с естественным приростом населения, сколько с общим увеличением продолжительности жизни женщин в определенных возрастных когортах. Так, с 45–49 лет наблюдается возрастание числа женщин на 1 000 мужчин: в данном возрасте их насчитывается 1 028, в возрасте 50–55 – 1 030; 55–59 – 1 067; 60–64 – 1 279; 65–69 – 1 602; 70–74 – 2 217; 75–79 – 3 718; 80–84 – 5 555; 85 и более – 7 011.

В то же время анализ численности населения в двадцатилетнем интервале в межпереписные 2002–2020 гг. показывает, что суммарно жителей региона стало больше: было 1 432 817 – стало 1 711 480 человек, что составило 0,99% от численности всего населения России в 2002 г. и 1,16% в 2020 г. Вместе с тем в абсолютных показателях увеличилась численность городского и сельского населения. Если в 2002 г. в городах региона проживали 1 301 924 человека, а в сельской местности – 130 893, то уже в 2020 г. – 1 575 353 (+273 429) в городах и 136 127 (+5 234) в селах.

Естественный прирост самым высоким был в 2015 г. (16 527), что в 2,7 раза оказалось больше показателей начала 2000-х гг. (+6 153). Все последующие годы данный

показатель планомерно снижался – упал почти в два раза и достиг отметки в +7 993 в 2023 г.¹

Соотношение полов показало, что в регионе уменьшилась доля мужчин, а доля женщин увеличилась: 49,7%/50,3% против 48,2%/51,8%. Но при этом численность мужчин в регионе была и остается даже выше, чем в целом по стране: в пределах 2–3%. Так, в России в 2002 г. соотношение полов составляло 46,6%/53,3% в пользу женщин, в 2020 г. – 46,5%/53,5% соответственно. В регионе возросла доля женщин, проживающих как в городской (50,5%/52,0%), так и в сельской местности (47,9%/49,3%) на 2 п. п. Однако если доля мужчин в городе сократилась незначительно (49,5%/48,0%), то в сельской местности сокращение произошло на 2 п. п. – с 52,1% до 50,7%.

Брачная структура населения ХМАО повторяет общероссийский тренд в части снижения числа официально зарегистрированных браков. В 2002 г. в регионе в официально зарегистрированном брачном союзе состояли 329 287 мужчин и 312 730 женщин, в т. ч. включая мужчин и женщин в возрасте до 16 лет. В 2020 г. их насчитывалось не более 320 462 и 296 675 соответственно. Причем число мужчин, состоявших в незарегистрированных союзах, было больше числа женщин, указывавших на такой брачный статус: в 2002 г. – 38 377 мужчин и 37 546 женщин, а в 2020 г. уже такой статус отметили 24 337 мужчин и 24 073 женщин. При этом число официально разведенных мужчин в два раза меньше числа разведенных женщин отмечалось в интервале между переписями 2002 и 2020 гг.: 37 349 против 63 202 и 31 026 против 63 242. Мало того, в незарегистрированном супружеском союзе традиционно больше состоит мужчин и женщин городского населения (42 586) – против 5 824, проживающих в сельских районах.

Результаты переписей показывают, что увеличилось среднее число рожденных детей женщинами в возрасте 15 лет и старше. Так же, как в целом по России, соотношение данного показателя по городским и сельским населенным пунктам на протяжении 20 лет сохраняется в пользу последних. Если при среднем значении в 1 482 в 2002 г. соотношение выглядело как 1 450 к 1 869, то в 2020 г. при значении показателя в 1 625 соотношение выглядит как 1 602 к 1 836. К слову сказать, среднее число рожденных детей в регионе в 2020 г. было выше, чем среднее число по РФ (1 500). За первое полугодие 2025 г. Отделение Социального фонда России по ХМАО профинансировало услуги по родовым сертификатам для 7 355 женщин и 8 тыс. новорожденных детей². Вместе тем коэффициент рождаемости, находясь в течение 25 лет в интервале второго десятка, снизился с 16,6 в 2015 г. до 10,8 в 2023 г. на 1 000 человек³.

¹ Экономические и социальные показатели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2000–2023 гг. // Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Pokaz_KS_2000-2023.pdf (дата обращения: 21.08.2025).

² Васильков, А. Югра поддерживает будущих матерей: более 7 тыс. родовых сертификатов выданы в 2025 г. // Местное время: [сайт]. 09.07.2025. URL: <https://mvremya.ru/article/30868/> (дата обращения: 28.07.2025).

³ Экономические и социальные показатели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2000–2023 гг. // Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Pokaz_KS_2000-2023.pdf (дата обращения: 21.08.2025).

Динамика детской смертности в регионе за указанный период времени уменьшилась в три раза: если «в 2000 г. число детей, умерших в возрасте до 1 года составляло 157 на 1 000 (родившихся живыми), то в 2023 г. – таких случаев было уже 57»⁴. Общий коэффициент смертности населения, начиная с 2000 г., колеблется незначительно, причем в одних и тех же границах. Так, первый вектор снижения можно отметить с 6,9 в 2000 г. до 6,0 в 2019 г. и второй – с максимального в 8,5 в постпандемном 2021 г. до 6,2 в 2023 г.

Этнический состав населения округа представляет собой пестрый калейдоскоп. Из 150 национальностей, народов и народностей, проживающих в России, в Югре, по данным переписи 2020 г., проживают 138. Несмотря на такое многообразие, стоит отметить, что в межпереписной период 2002–2020 гг. произошло существенное сокращение представителей, по меньшей мере, 7 лидеров, а некоторые в рейтинге и вовсе потеряли позиции. Согласно переписи 2002 г., в ХМАО проживали 946 590 русских, тогда как в 2020 г. свою принадлежность к данной национальности указали лишь 888 660 человек (-57 930). При этом, как показывают статданные, очень разнообразен их состав: великороссы, гураны, кержаки, молокане, русаки, русичи, сибиряки, чалдоны. А вот татары и украинцы в рейтинге поменялись местами: если в 2002 г. второй по численности нацией в Югре были украинцы – 123 238, а татары занимали третье место с численностью в 107 637, то за почти двадцатилетний период произошло сокращение украинцев до 41 596, то есть почти в три раза, что позволило татарам занять вторую позицию (79 727 – это -27 910 человек). Четвертыми в рейтинге 2002 г. оказались башкиры (35 807 человек). Однако в 2020 г. они потеряли в численном составе (их стало 29 717), но не утратили позиции. Незначительно сократилась и численность азербайджанцев – с 25 088 до 21 259, что дало им возможность удержаться на 5 месте в рейтинге национального представительства. Почти в 3,3 раза в регионе уменьшилась численность белорусов: с 20 518 до 6 156, и они поменялись местами с хантами. Если в 2002 г. в ХМАО проживали 17 128 хантов, то их количество в 2020 г. выросло до 19 568 (+2 440). В два раза сократилась численность следующей по количеству в 2002 г. нации – чувашей: с 15 261 до 7 786. В два раза меньше стало молдаван (10 861 против 5 297) и немцев (с 8 292 до 3 626). В три раза уменьшилось число представителей мордвы (вместо 6 386 только 2 297). Сократилось количество марийцев (7 309–4 982), армян (6 471–4 533) и коми (3 081–2 622). Манси и кумыков стало чуть больше: вместо 9 894 и 9 554 теперь их насчитывалось 11 065 и 13 669 соответственно. С 12 позиции в рейтинге в 2002 г. до 6 поднялись лезгины, увеличив численность в два раза – с 8 580 человек до 15 268. Со 182 человек в 2002 г. до 1 в 2020 г. сократилось число рутульцев⁵. Что стоит за таким сокращением – может стать отдельным предметом изучения. Не изменилась практически численность казахов (4 258–4 497). Если в 2002 г. в топ-20 не попали ногайцы (ногай) и киргизы (кыргыз), то в 2020 г. на принадлежность к этим нациям указали соответственно 9 990 и 5 562 жителей Югры. Ногайцев стало почти в 4 раза

⁴ Экономические и социальные показатели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2000–2023 гг. // Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Pokaz_KS_2000-2023.pdf (дата обращения: 21.08.2025).

⁵ Примечание: рутульцы – один из лезгинских народов, проживающих на юго-западе Дагестана и на севере Азербайджана, общей численностью 55 тыс. человек.

больше. В два раза уменьшилось число проживающих в регионе корейцев: с 898 до 480 человек. Увеличилась численность цыган: было 59 человек, а через 20 лет их стало 83. В переписи 2002 г. в регионе не было зафиксировано ни одного казака, тогда как в 2020 г. уже о себе заявили казаки и донские, и кубанские, и русские, и терские – всего 204 человека.

Что касается этносов, относящихся к малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока России, то, несомненно, их численность в регионе вызывает пристальное внимание и заботу местных органов власти. Однако цифры свидетельствуют о низкой результативности такой работы. Незначительно сократилась количество шорцев: с 52 в 2002 г. до 49 в 2020 г. Уменьшилось и число эвен – с 6 до 2 человек, ульчи – с 5 до 1. В 2020 г. с этнического ландшафта исчез такой малочисленный финно-угорский народ как водь (2002 г. был зафиксирован 1 представитель).

Миграционная ситуация на территории ХМАО в первом полугодии 2025 г., как и в 2023 г., характеризуется «... снижением числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учет (-11,4%; с 53 216 до 47 128)»⁶. Основной миграционный поток (от числа первично поставленных на учет) приходится на граждан государств-участников СНГ (97,5% или 34 075 из 34 933). Подавляющее большинство всех иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию, составляют выходцы из Узбекистана – 45% (15 549) и Таджикистана – 27% (9 076). Преобладающая часть иностранных граждан (76%) прибывает на территорию автономного округа для трудовой деятельности. По состоянию на конец июня 2025 г. размер квоты на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам составил 250 единиц. В отчетном периоде оформлено 77 разрешений на работу (+ в 1,7 раза; 46), в том числе 58 (+ в 2,5 раза; 23) высококвалифицированным специалистам. Иностранцам оформлено (с учетом переоформления) 16 008 патентов (+12,7%; 14 208). Сумма поступившего в бюджет округа налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа составила почти 1 млн 170 тыс. руб. (+25%; более 933 тыс. руб.). В рамках реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, принято к рассмотрению 47 заявлений об участии в государственной программе (- в 4,8 раза; 227), выдано 13 свидетельств участника программы (в 2,5 раза; 33). На территорию Югры переселились 72 участника и членов их семей (-37%; 114).

Управление социально-демографического развития⁷ является структурным подразделением Департамента социального развития ХМАО. Деятельность управления осуществляется тремя отделами: анализа и прогнозирования; семейной и демографической политики; организации реабилитации и интеграции инвалидов. В частности, отдел семейной и демографической политики в своей деятельности

⁶ Информационный демографический бюллетень «О состоянии демографической ситуации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2024 г.». Ханты-Мансийск : Правительство ХМАО-Югры, 2025. 80 с.

⁷ Структура // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: <https://depsr.admhmao.ru/about/struktura/> (дата обращения: 25.07.2025).

руководствуется положением⁸, который представлен на сайте Депсоцразвития Югры. Отдел реализует разнонаправленные задачи в установленной сфере деятельности, в том числе по администрированию межведомственных документов по различным федеральным программам и национальным проектам демографической направленности, а также мониторингу демографической ситуации в округе в разрезе муниципальных образований ХМАО. В структуре штатного расписания отдела 5 человек: 1 – начальник подразделения; 3 консультанта; 1 специалист⁹.

В целях организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Югры, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, организаций и объединений по вопросам реализации демографической политики, профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства в автономном округе с 2009 г. действует Координационный совет по реализации демографической и семейной политики (постановление Правительства ХМАО от 09.06.2009 № 143-п)¹⁰.

Претворение в жизнь основных направлений демографической политики Ханты-Мансийского автономного округа осуществлялось и осуществляется в соответствии с базовыми нормативными правовыми документами федерального и регионального уровней. В частности, нормативное правовое и организационное обеспечение демографических процессов на региональном уровне обеспечивается рядом документов: законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.07.2014 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.10.2011 № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.11.2022 № 679-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 г. с целевыми ориентирами до 2050 г.»; планом мероприятий («дорожная карта») по реализации в 2022–2025 гг. в ХМАО Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2021 № 596-п).

Региональными программами в рамках Национального проекта «Семья» (срок реализации до 31 декабря 2030 г.) в ХМАО - Югре являются: «Поддержка семьи»,

⁸ Положение об отделе семейной и демографической политики Управления социально-демографического развития Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: <https://depsr.admhmao.ru/upload/uf/cae/f4xuxetnexti27e8decfotdops15de98/11.pdf> (дата обращения: 25.07.2025).

⁹ Телефонный справочник Депсоцразвития Югры // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: <https://depsr.admhmao.ru/contacts/> (дата обращения: 28.07.2025).

¹⁰ О Координационном совете по реализации демографической и семейной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: https://depsr.admhmao.ru/activity/otraslevye-napravleniya/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/47361-zakonodatelstvo/o-koordinatsionnom-sovete-po-realizatsii-demograficheskoy-i-semeynoy-politiki-v-khanty-mansiyskom-av_332130/ (дата обращения: 28.07.2025).

«Многодетная семья», «Охрана материнства и детства», «Старшее поколение» и «Семейные ценности и инфраструктура культуры». Остановимся на каждом из них подробнее.

Региональный проект «Поддержка семьи»¹¹ реализуется в рамках Государственной программы «Социальное и демографическое развитие», цель которого – в увеличении числа семей с детьми. Целевыми группами определены различные социальные общности, в том числе молодые люди 18–35 лет, отцы или матери детей до 3-х лет, семьи с 1 и более детьми, семьи с проблемами зачатия, женщины в отпуске по уходу за ребенком до трех лет. Планируется, что к 2030 г. все семьи с детьми будут обеспечены адресной поддержкой при рождении ребенка. При этом суммарный коэффициент рождаемости должен быть поднят до показателя 1,87 к 2030 г. по отношению к базовому значению СКР в 2024 г., который составлял 1,67. Все запланированы мероприятия (результаты) регионального проекта связаны с материальным стимулированием. Кроме того, предусматривается создание комфортной среды в образовательных организациях для молодых студенческих семей и матерей с детьми. При этом определены два показателя реализации данной задачи: 1) доля образовательных организаций высшего образования, на базе которых созданы комнаты матери и ребенка, из числа образовательных организаций, испытывающих в них потребность (в 2027 г. должна достичь 30%, в 2028 г. – 60%, а в 2029 г. – 100%); 2) доля молодых студенческих семей и матерей (отцов) с детьми, получивших поддержку образовательных организаций высшего образования от числа всех молодых студенческих семей и матерей (отцов) с детьми, обучающихся в образовательных организациях высшего образования (в 2027 г. – 35%, в 2028 г. – 70%, в 2029 г. – 100%) при базовом нулевом значении в 2024 г.

В паспорте региональной программы «Многодетная семья (ХМАО)» записано, что проект осуществляется в рамках Государственной программы «Социальное и демографическое развитие», и что его целью является увеличение количества многодетных семей. В числе целевых групп проекта названы три категории семей: семьи с 1 и более детьми до трех лет, чей доход ниже двух региональных прожиточных минимумов на человека; семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми; семьи с 1 и более детьми. Планируется, что к 2030 г. число многодетных семей в регионе вырастет на 15% (суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей) с базового значения 0,329 в 2023 г. поднимется до 0,862 в 2030 г., и увеличится доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта¹² в общей численности малоимущих граждан¹³. Среди

¹¹ Паспорт регионального проекта «Поддержка семьи» // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: https://depsr.admhmao.ru/activity/natsionalnyy-proekt-semya/regionalnyy-uroven/109552-regionalnyy-uroven/pasport-proekta-podderzhka-semi_11230055/ (дата обращения: 25.07.2025).

¹² Примечание: социальный контракт можно заключить на поиск работы, на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, на ведение личного подсобного хозяйства и на иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Отчет о реализации мероприятия будет предоставляться в том числе в разрезе семей с детьми, многодетных семей и одиноко проживающих граждан.

¹³ Паспорт регионального проекта «Многодетная семья» // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: <https://depsr.admhmao.ru/activity/>

мероприятий (результатов) в части мер социальной поддержки многодетных семей в зависимости от очередности рождения ребенка и количества детей за счет средств регионального бюджета предусмотрено предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 45% от фактически понесенных расходов, ежемесячная денежная выплата на проезд и единовременное пособие для подготовки к началу учебного г. ребенка (детей). При этом не менее 700 семей в ХМАО могут рассчитывать на получение компенсации расходов на проезд к месту отдыха, оздоровления и обратно детям из многодетных семей по путевкам, предоставляемым органами власти различного уровня, работодателем и самостоятельно приобретенным многодетными родителями. 2–3 тыс. многодетных семей Югры ежегодно до 2030 г. включительно смогут бесплатно посещать спортивные сооружения и музеи, парки культуры и отдыха автономного округа, выставки. Количество многодетных семей, получивших социальную выплату взамен земли, и которые тем самым улучшили бы свои жилищные условия за пять лет действия программы, к 2030 г. должно составить нарастающим итогом 10 тыс.

Региональный проект «Охрана материнства и детства (ХМАО)»¹⁴ также направлен на увеличение числа семей с детьми и реализует Государственную программу «Современное здравоохранение». За пятилетний период осуществления этого проекта охват граждан репродуктивного возраста (18–49 лет) диспансеризацией с целью оценки репродуктивного здоровья с 32% в 2025 г. должен составить 50% в 2030 г. Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0–17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами от общего числа выявленных заболеваний по результатам проведения профилактических медицинских осмотров в 2030 г. должна вырасти до 95% против 80–82% в 2025–2026 гг. Младенческая смертность по планируемым показателям должна снизиться с 3,3‰ до 3,2‰. Не обойдены вниманием в документе и женщины, которые готовятся стать мамами: учтена доля беременных женщин, обратившихся в медицинские организации в ситуации репродуктивного выбора, получивших услуги по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи и вставших на учет по беременности. Кроме того, в региональном проекте уделено внимание женщинам, проживающим в сельской местности: в показатели результативности заложена доля женщин, получивших медицинскую помощь в женских консультациях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах, которая должна расти.

Проект «Старшее поколение (ХМАО)»¹⁵ запущен с целью поддержки граждан пожилого возраста (50 лет и старше) и инвалидов. Причем результативность данного

natsionalnyy-proekt-semiya/regionalnyy-uroven/109552-regionalnyy-uroven/pasport-regionalnogo-proekta-mnogodetnaya-semiya_11230056/ (дата обращения: 25.07.2025).

¹⁴ Паспорт регионального проекта «Охрана материнства и детства (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)» // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: https://depsr.admhmao.ru/activity/natsionalnyy-proekt-semiya/regionalnyy-uroven/109552-regionalnyy-uroven/pasport-regionalnogo-proekta-okhrana-materinstva-i-detstva_11230057/ (дата обращения: 25.07.2025).

¹⁵ Паспорт регионального проекта «Старшее поколение (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)» // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: https://depsr.admhmao.ru/activity/natsionalnyy-proekt-semiya/regionalnyy-uroven/109552-regionalnyy-uroven/pasport-regionalnogo-proekta-starshee-pokolenie_11230058/ (дата обращения: 26.07.2025).

показателя замеряется через два индикатора: долю граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших уход, и долю вовлеченных в региональные программы «Активное долголетие». Институтами региональной власти разработаны и реализуются соответствующие программы разнообразной направленности, которые через культурно-досуговые, творческие и физкультурно-оздоровительные мероприятия способствуют укреплению физического и ментального здоровья людей старшего поколения. В зависимости от индивидуальных потребностей нуждающихся в помощи объем услуг по уходу варьируется от 14 до 28 часов в неделю. Интересна по своей сути и предложенная стационарнозамещающая технология социального обслуживания, ориентированная на уход за нуждающимися (пожилыми людьми/инвалидами) на основании договора о приемной семье. Показателем результативности определено и количество одиноких нуждающихся граждан, которые могут получить услуги ухода и проживания в частных пансионатах «Резиденция для пожилых» по целевым сертификатам.

Государственные программы «Культурное пространство» и «Строительство» детерминировали разработку и внедрение еще одного регионального проекта демографической направленности, но который имеет очень широкую целевую аудиторию: все население, в том числе молодежь 14–35 лет. Речь идет о региональном проекте «Семейные ценности и инфраструктура культуры (ХМАО)». Формирование семейно ориентированной инфраструктуры, укрепление института семьи, продвижение в обществе семейных ценностей – цель подобной инициативы. Паспорт проекта доступен на сайте Департамента социального развития ХМАО – Югра¹⁶. Среди показателей результативности проекта следующие: уровень удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества, рост числа посещений организаций культуры. Для достижения намеченных задач запланировано построить новые и провести модернизацию существующих детских школ искусств различного бюджетного финансирования (региональные и муниципальные). Запланировано оснащение детских школ искусств и училищ новыми музыкальными инструментами, техническими средствами обучения, специализированным оборудованием и учебно-методической литературой. Проект позволит населению получать услуги современного уровня, а сами дома культуры будут поощрены по итогам всероссийского конкурса по выявлению лучших практик работы. Не упустили из виду разработчики документа и библиотеки, которые также будут поощрены по результатам похожего конкурса и модернизированы. Еще один результативный показатель регионального проекта – это создание на базе действующих учреждений культуры детских культурно-просветительских центров. Стоимость одного такого центра – 4 млн руб., но ожидаемый эффект коснется всех: самих детей, которые получают возможность освоения дополнительных развивающих программ в сфере культуры и искусства, и родителей, для которых в этих центрах предусмотрены создание досуговых

¹⁶ Паспорт регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: https://depsr.admhmao.ru/activity/natsionalnyy-proekt-semya/regionalnyy-uroven/109552-regionalnyy-uroven/pasport-regionalnogo-proekta-semeynye-tsennosti-i-infrastruk_11230062/ (дата обращения: 26.07.2025).

объединений, читальных залов, занятия в студиях. Запланирована модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. человек, что позволит создать комфортные условия для всей семьи с целью посещения учреждений культуры. Переоснащение региональных и муниципальных театров, которые находятся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек, позволит поднять качественный уровень постановок и привлечь новых зрителей. В целом анализ документа показал, что гражданам будет предоставлена возможность расширения доступа к творческим мероприятиям; региональные власти обеспокоены повышением качества предоставляемых услуг в сфере культуры, которые направлены в том числе на сохранение семейных ценностей. Однако осталось непонятным, почему подключение учреждений Югры в сфере культуры к программе «Пушкинская карта» в проекте ограничено только 2025 г.

В конце 2021 г. в рамках государственной программы ХМАО «Социальное и демографическое развитие» (с изменениями на 30 июня 2025 г.)¹⁷ был утвержден план мероприятий по реализации в 2023–2026 гг. в автономном округе¹⁸ Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 гг.¹⁹ На решение задачи сохранения здоровья женщин всех возрастов и создания условий для усиления роли женщин в формировании здорового общества направлены следующие мероприятия: 1) повышение доступности первичной медико-санитарной помощи для женщин и девочек независимо от места проживания, включая использование выездных форм работы, в том числе в сфере охраны репродуктивного здоровья предусматривает в части результативности увеличение доли осмотренных в возрасте 15–17 лет от общего числа девочек, подлежащих осмотрам, рост числа женщин, охваченных диспансеризацией, от общего количества женщин в возрасте 18–39 лет, подлежащих диспансеризации, и доли женщин, охваченных маммологическим скринингом, от общего числа женщин в возрасте 18–39 лет, подлежащих скринингу в 2026 г., соответственно до 90% и 92,3%; 2) наращивание охвата в 2026 г. до 85,5% профилактическими медицинскими осмотрами детей в возрасте 15–17 лет с целью сохранения репродуктивного здоровья; 3) увеличение охвата диспансеризацией женщин в возрасте 18–39 лет до 90% в 2026 г.; 4) повышение охвата (до 92,3% в 2026 г.) маммологическим скринингом женщин в возрасте 40–75 лет; 5) создание Центра охраны репродуктивного здоровья подростков, а на его базе – Школы репродуктивного здоровья с целью оказания консультативной, лечебно-диагностической, реабилитационной, социально-психологической и юридической помощи гражданам в возрасте 10–17 лет (включительно), направленной на сохранение репродуктивного здоровья

¹⁷ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2021 г. № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры “Социальное и демографическое развитие”» // Техэксперт : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/578039869> (дата обращения: 25.07.2025).

¹⁸ План мероприятий по реализации в 2023–2026 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 годы // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: https://deptrud.admhmao.ru/activity/otraslevye-napravleniya-okhrana-truda/79472-natsionalnaya-strategiya-deystviy-v-interesakh-zhenshchin/plan-meropriyatiy-po-realizatsii-v-2023-2026-godakh-v-khanty_9649557/ (дата обращения: 28.07.2025).

¹⁹ Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 годы // Техэксперт : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1300462709> (дата обращения: 28.07.2025).

и проведение профилактических мероприятий; 6) увеличение до 100% ежегодно доступности и качества медицинской помощи по профилю «гериатрия».

Помимо того, планом мероприятий предусмотрена широкая просветительская деятельность населения по вопросам сохранения здоровья и информирования женщин о трудовых правах и гарантиях. Местные органы власти на практике осуществили широкий охват социальных институтов в процессе решения задач сохранения здоровья населения, в том числе и представителей местного рынка труда. Поставлены цели повышения доли женского населения, занимающегося физической культурой и спортом (до 34,4% в 2026 г.); внедрения системы долговременного ухода за 100% инвалидов и граждан пожилого возраста из числа признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Очень тесно в плане мероприятий по реализации в 2023–2026 гг. в Ханты-Мансийском автономном округе Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 гг. переплетены задачи, направленные на решение демографических и общественно-политических проблем. К их реализации привлечены региональные средства массовой информации и коммуникации. Так, например, при решении задачи по укреплению позиций женщин в общественно-политической жизни страны и созданию условий для развития их гражданской активности на телеканале «Югра» предусмотрено следующее: реализация проекта «Социальный паспорт приемных семей» – демонстрация видеороликов, формирующих позитивный образ приемных родителей (15 выпусков ежегодно); выпуск программы «Счастье по рецепту» о многодетных семьях, их традициях, секретах семейного счастья (15 выпусков ежегодно); проведение гостевых блоков в утренней развлекательной программе «С 7 до 10» с участием экспертов в сфере социальной, демографической политики (5 выпусков ежегодно); показ спецрепортажей о мерах поддержки семей с детьми «Больше, чем новости» (2 выпуска ежегодно); создание тематического информационного контента о мерах социальной поддержки, экспертного контента с представителями Депсоцразвития ХМАО – Югры, экспертами в области реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, ответы на вопросы в форме прямых эфиров и видеороликов, истории семей, получивших поддержку (10 материалов ежегодно).

В газете «Местное время» запланировано ведение рубрик «Особенные дети» об истории семей, воспитывающих детей-инвалидов, мерах поддержки для данной категории семей (10 материалов ежегодно); «Погода в доме» с публикацией материалов, направленных на формирование семейных ценностей (10 материалов ежегодно). В газете «Новости Югры» предусмотрено ведение рубрики «Семейные ценности» об истории югорских семей с публикацией экспертных мнений специалистов социальной и демографической политики, справочной информации о мерах поддержки семей с детьми (6 выпусков ежегодно). Запланировано и создание тематических рубрик, направленных на формирование семейных ценностей, в средствах массовой информации муниципальных образований автономного округа (22 публикации ежегодно). Проиллюстрируем сказанное выше наглядно. К примеру, А. Васильков на страницах газеты «Местное время» от 7 июля 2025 г. рассказал

о выплатах, на которые может рассчитывать в Югре семья с детьми²⁰, а в статье от 9 июля 2025 г. – о том, как в ХМАО поддерживают будущих матерей, где в 2025 г. было выдано более 7 тыс. родовых сертификатов²¹.

На радио «Югра» предусмотрена реализация проектов «Семейный доктор» с участием представителей здравоохранения, общественных экспертов (4 выпуска ежегодно); «Родительский совет» с участием экспертов в сфере социальной и демографической политики, педагогов, общественных экспертов (4 выпуска ежегодно). Также планируется создание короткометражных фильмов о предупреждении абортов (1 фильм ежегодно).

Запланировано и участие в деятельности Евразийского женского форума при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и международного дискуссионного клуба «Евразийское объединение женщин – региональных лидеров», международного дискуссионного клуба «Джуниор ЕЖФ» с целью аккумулирования и популяризации лучшего опыта реализации социальной и гендерной политики в регионе, женских гражданских инициатив, развития женских проектов и женского лидерства, выявления и поддержки интеллектуальных способностей талантливых женщин, развития их компетенций. Сопричастность к работе Евразийского женского форума планируется через участие в заседаниях клуба (не менее 15 чел.).

Далее речь пойдет о развитии здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе. В 2024 г. в Югре «... создали 8 новых объектов здравоохранения как в крупных, так и в небольших населенных пунктах: долгожданная больница в Нижневартовске, станция скорой помощи в Сургуте, районная больница в Березово, поликлиника в поселке Кондинское, врачебные амбулатории в поселке Луговой Кондинского района и поселке Красноленинский Ханты-Мансийского района, участковая больница с круглосуточным стационаром в поселке Кедровый Ханты-Мансийского района. Кроме того, завершён капитальный ремонт 16 объектов здравоохранения, а также поставлено 14 единиц высокотехнологичного медицинского оборудования и приобретено 53 автомобиля для нужд медицины. Это шаги к более качественной медпомощи для югорчан»²². В частности, Нижневартовская больница стала «... медицинским хабом для восточной части округа, где медпомощь будет оказываться жителям Нижневартовска и Нижневартовского района, Лангепаса, Мегиона, Покачей, Излучинска. Помимо этого, в Югру на лечение приезжают жители Стрежевого – между правительствами автономного округа и Томской области действует соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения»²³.

Правительство Югры 21 октября 2021 г. утвердило постановление № 467-п «О государственной программе ХМАО “Современное здравоохранение”

²⁰ Каждая семья с детьми в Югре может рассчитывать на ряд выплат // Местное время : [сайт]. 07.07.2025. URL: <https://mvremya.ru/article/30837/> (дата обращения: 28.07.2025).

²¹ Югра поддерживает будущих матерей: более 7 тыс. родовых сертификатов выданы в 2025 г. // Местное время : [сайт]. 09.07.2025. URL: <https://mvremya.ru/article/30868/> (дата обращения: 28.07.2025).

²² За последний год Югра сделала важный шаг вперед в развитии здравоохранения // Местное время : [сайт]. 23.05.2025. URL: <https://mvremya.ru/article/30254/> (дата обращения: 28.07.2025).

²³ Там же.

(с изменениями на 22 декабря 2023 г.)», которое вступило в силу с 1 января 2022 г.²⁴ Срок реализации программы – 2022–2027 гг. и на период до 2030 г. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении к концу 2030 г. должна составить 78,5 лет (это больше базового значения 2021 г. на 6,49 лет). Младенческая смертность должна быть снижена с 3,9 от базового значения до 3,7 на 1 000 случаев живых рождений. Долю граждан, ежегодно проходящих профилактический (медицинский) осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» Национального проекта «Здравоохранение» планируется увеличить с 48,6 до 72,0%. В рамках этого же регионального проекта до 100% должно вырасти число поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании «новой модели организации оказания медицинской помощи», от общего количества таких организаций. По региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» Национального проекта «Здравоохранение» укомплектованность врачами структур здравоохранения автономного округа должна составлять на момент завершения программы в декабре 2030 г. – 94,8% (в 2022 г. данный показатель достиг значения в 88,1%²⁵).

В ХМАО реализуется региональная программа «Активное долголетие Югры»²⁶, рассчитанная на 2025–2030 гг. и направленная на повышение качества жизни людей старшего поколения с целью увеличения продолжительности их активной жизни. Актуальность разработки и реализации этой программы обусловлена ростом средней продолжительности жизни и проблемой старения населения региона. Так, 2019–2023 гг. отмечена положительная динамика в увеличении числа людей пожилого возраста с 225 267 до 289 108 человек. При этом в 2023 г. ожидаемая продолжительность жизни, по официальным данным, составила 76,32 года, что на 3 года выше данного показателя по России в целом. Активными помощниками в выполнении программы определены волонтеры, результативность деятельности которых может достигаться с применением разнообразных социальных технологий – «дворового» социального менеджмента; семейного ухода за пожилыми людьми и инвалидами (приемная семья для пожилого гражданина и инвалида); «Университета третьего возраста»; школы ухода²⁷; комплексной медико-психолого-социальной помощи мультидисциплинарными бригадами. Все вместе взятое повышает численность граждан старшего поколения, принявших участие

²⁴ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 октября 2021 г. N 467-п О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современное здравоохранение» (с изменениями на 22 декабря 2023 г.) // Техэксперт : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/577930692> (дата обращения: 28.07.2025).

²⁵ Проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами ХМАО – Югры» // Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: <https://dzhmao.admhmao.ru/natsionalnye-proekty/arkhiv/np-zdrav/regionalnyy-uroven/2509722/kadri/> (дата обращения: 28.07.2025).

²⁶ Региональная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Активное долголетие Югры» на 2025–2030 гг. // Техэксперт : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/407550768> (дата обращения: 25.07.2025).

²⁷ Примечание: школы обучения лиц, осуществляющих уход за тяжелобольными людьми, действуют при медицинских организациях и организациях социального обслуживания автономного округа.

1) в занятиях физической культурой и спортом, 2) в культурно-досуговых мероприятиях и творческих проектах, 3) в образовательных проектах, 4) в волонтерском движении. Именно по этим четырем ежегодным контрольным показателям и определяется эффективность воплощения в жизнь программы.

Хочется отметить, что план реализации мероприятий региональной программы очень разнообразен, конкретен и включает 48 пунктов по пяти разделам, которые охватывают различные стороны жизни людей старшей возрастной группы: «продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала; охрана здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи, в том числе по профилю «гериатрия»; развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход; повышение финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, создание условий для их занятости; развитие инфраструктуры для качественной и безопасной жизни граждан старшего поколения»²⁸.

По данным из открытых источников, с начала 2016 г. в Югру переехали более 2 700 соотечественников, «главным образом это выходцы из стран бывшего Союза: Белоруссии, Украины, Казахстана. И что очень важно, все переезжающие в Югру – специалисты, в которых нуждается промышленность и социальная сфера региона. Каждый третий из них имеет высшее образование и значительный опыт работы»²⁹. В рамках Государственной программы «Поддержка занятости населения» в ХМАО действует подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в регион соотечественников, проживающих за рубежом, на 2022–2025 гг.», утвержденная постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2021 № 578-п. Общий объем финансирования подпрограммы составляет 32 220,1 тыс. руб., в том числе средства бюджета автономного округа – 29 565,2. В паспорте объекта отдельные этапы не выделяются. Как отмечается в паспорте подпрограммы, полная информация об имеющихся вакансиях в автономном округе для трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей представлена на информационном портале Роструда «Работа в России»³⁰, где дана классификация по регионам, профессиям, размеру заработной платы, дополнительным условиям, включая возможность переезда; на интерактивном портале «Уполномоченный орган Югры» (раздел «Для граждан», подраздел «Поиск работы»)»³¹; информационном портале автономного округа (раздел «Для граждан», подраздел «Поиск работы»)»³².

²⁸ Региональная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Активное долголетие Югры» на 2025–2030 гг. // Техэксперт : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/407550768> (дата обращения: 25.07.2025).

²⁹ Югру уже выбрали 2 700 соотечественников // Российская газета : [сайт]. 14.09.2017. URL: <https://rg.ru/2017/09/14/reg-urfo/iugru-uzhe-vybrali-2700-sootchestvennikov.html> (дата обращения: 29.07.2025).

³⁰ Общероссийская база вакансий и резюме // Работа России : [сайт]. URL: <http://www.trudvsem.ru> (дата обращения: 29.07.2025).

³¹ Интерактивный портал // Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: <http://job.admhmao.ru> (дата обращения: 29.07.2025).

³² Департамент труда и занятости населения // Администрация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: <http://www.deptrud.admhmao.ru> (дата обращения: 29.07.2025).

Готовность ХМАО к принятию соотечественников из-за рубежа обеспечена следующими показателями. В 2018 г. в автономном округе введено 586,0 тыс. кв. м общей площади жилых домов, из них 122,9 тыс. кв. м или 21,0% приходится на индивидуальное жилищное строительство. На 1 января 2019 г. в регионе функционировали 5 наемных домов коммерческого использования в городах Нефтеюганск, Сургут, Ханты-Мансийск общей площадью 32,3 тыс. кв. м (730 квартир) и 1 наемный дом социального использования в г. Сургуте на 512 квартир общей площадью 22,5 тыс. кв. м. Проводится подготовка к эксплуатации 1 наемного дома коммерческого использования в г. Нижневартовске на 178 квартир, 2 наемных домов социального использования в городах Мегионе и Пыть-Яхе на 201 квартиру. Все наемные дома коммерческого использования располагаются в районах с развитой инфраструктурой, подключены к городской системе «Безопасный город», располагают жилыми помещениями различной конфигурации (студии, 1-, 2-, 3-комнатные квартиры). Жители наемных домов коммерческого использования имеют возможность получения регистрации по месту пребывания на период проживания. Информация о наемных домах коммерческого использования размещена в сети Интернет на сайте prostodomugra.ru. Информация о наемном доме социального использования опубликована на официальном портале администрации г. Сургут. Предоставление жилых помещений в наемных домах социального использования осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации гражданам, признанным нуждающимися в таковых и не имеющим достаточных доходов для самостоятельного приобретения жилых помещений в собственность.

В дальнейшем планируется создание наемных домов коммерческого использования в г. Нижневартовске на 178 квартир общей площадью 5 863,4 кв. м, в г. Сургуте на 264 квартиры общей площадью 11 299,2 кв. м, в г. Пыть-Яхе на 145 квартир общей площадью 8 905,3 кв. м и в Советском районе (г. Советский) на 70 квартир общей площадью 3 476,55 кв. м, а также 2 наемных домов социального использования в г. Мегионе: в п. Высокий на 56 квартир общей площадью 2 826,8 кв. м и на 112 квартир общей площадью 6 122,2 кв. м. Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя региона на 1 января 2019 г., составила 21,1 кв. м (2017 г. – 20,8 кв. м).

До получения гражданства Российской Федерации участники Государственной программы (в ред. постановления Правительства ХМАО – Югры от 28.12.2024 N 580-п) имеют право: временно трудоустроиться на оплачиваемые общественные работы; принять участие в ярмарках вакансий; получить меры государственной поддержки по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования. После получения гражданства РФ перечень мер государственной поддержки в области содействия занятости населения, которыми может воспользоваться участник Государственной программы, расширяется (в ред. постановления Правительства ХМАО – Югры от 28.12.2024 N 580-п).

Осуществление мероприятий по содействию в трудоустройстве участников Государственной программы позволит заполнить длительно существующие в автономном округе вакансии по востребованным на рынке труда профессиям

(специальностям) и способствовать обеспечению потребности региона в квалифицированных кадрах. За период 2022–2025 гг. планируется переселить не менее 1 тыс. соотечественников, обеспечив их возможностью обустройства и трудоустройства, а также адаптации и интеграции на территории автономного округа. В подпрограмме обозначены органы власти и адреса различных учреждений, куда могут обратиться соотечественники и члены их семей. На сайте Управления МВД России по ХМАО – Югре в разделе «Новости»³³ представлены публикации об участниках программы переселения соотечественников в Югре с 2019 г. Люди рассказывают о преимуществах программы и личном опыте. В целом фон всех представленных материалов положительный, в зависимости от жизненной ситуации раскрыты различные аспекты данной программы.

Рекомендации

В качестве рекомендаций по реализации демографической политики в регионе можно предложить обратить внимание и доработать следующие моменты:

1. Внести изменения и корректировки в действующие региональные программы. Например, в региональном проекте «Поддержка семьи»³⁴ в пункте плана, предусматривающего «создание комфортной среды в образовательных организациях для молодых студенческих семей и матерей с детьми» рекомендуем заменить словосочетание «матерей с детьми» на «родителей или матерей (отцов) с детьми». При этом желательно скорректировать параметр «доля образовательных организаций высшего образования, на базе которых созданы комнаты матери и ребенка, из числа...» на «родительские комнаты» или «комнаты матери/отца и ребенка». Ввиду того, что в июле 2025 г. были внесены поправки в ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»³⁵ и был официально закреплён статус «студенческая семья» рекомендуем внести изменения и в показатель «доля молодых студенческих семей и матерей (отцов) с детьми, получивших поддержку образовательных организаций высшего образования от числа всех молодых студенческих семей и матерей (отцов) с детьми, обучающихся в образовательных организациях высшего образования», дополнив его следующей формулировкой: «... обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) образовательным программам высшего образования». При этом изменить и соответствующий индикатор. В региональном проекте «Семейные ценности и инфраструктура культуры (ХМАО)» расширить план мероприятий и соответствующий показатель результативности в части подключения учреждений в сфере культуры к программе «Пушкинская карта» на весь срок реализации проекта – до 2030 г. включительно, сейчас же он ограничен 2025 г.

³³ Переселение соотечественников // Управление МВД России по Ханты-Мансийскому АО-Югре : [сайт]. URL: <https://86.mvd.pf/search?q=Переселение+соотечественников> (дата обращения: 29.07.2025).

³⁴ Паспорт регионального проекта «Поддержка семьи» // Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры : [сайт]. URL: https://depsr.admhmao.ru/activity/natsionalnyy-proekt-semya/regionalnyy-uroven/109552-regionalnyy-uroven/pasport-proekta-podderzhka-semi_11230055/ (дата обращения: 25.07.2025).

³⁵ Федеральный закон от 23.07.2025 N 258-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» // Консультант Плюс : [сайт]. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/90129.html> (дата обращения: 31.07.2025).

2. Следить за выполнением намеченного плана по региональным проектам, обеспечив легкий поиск заложенных индикаторов в интернет-пространстве в целях повышения доверия к институтам власти среди местного населения. К примеру, в утвержденном плане мероприятий по реализации в 2023–2026 гг. в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре³⁶ Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 гг.³⁷ заложен показатель «Ведение рубрики “Особенные дети” в газете “Местное время”» об истории семей, воспитывающих детей-инвалидов, мерах поддержки для данной категории семей при намеченном индикаторе результативности в 10 материалов ежегодно. Однако анализ открытых интернет-источников не позволяет это проверить, и на поисковый запрос «Официальный сайт газеты “Местное время” в Югре» выдает следующий результат на сайте медиахолдинга в рубрике «Категория Ханты-Мансийск»: 4 видеорепортажа, выложенных еще в 2022 и 2023 гг.³⁸, о жизни особенных детей в регионе. Или показатель – «Ведение рубрики “Погода в доме” в газете “Местное время”»: публикация материалов, направленных на формирование семейных ценностей (10 материалов ежегодно). Аналогичная ситуация и при формировании поискового запроса в рубрике «“Погода в доме” в газете “Местное время” в Югре» – выходит только один результат – поздравление читателей с новым 2025 г. от издательства, в котором эти рубрики лишь упоминаются: «Вы, наверное, уже заметили на страницах «МВ» новые темы. Так, в уходящем году у нас стартовали сразу два ярких проекта «Погода в доме» и «Особенные дети». После выхода материалов этих направлений в нашу редакцию поступало немало звонков, писем, сообщений...»³⁹, но, найти их, к сожалению, не представляется возможным. В навигаторе на официальном сайте газеты по тематическим разделам таких рубрик просто нет.

3. Анализ региональных программ демографической направленности до 2030 г. показал отсутствие в заложенных показателях результатов – доли/числа построенных и/или реконструированных детских садов. Хотя именно доступность и высокое качество услуг системы дошкольного образования способствуют повышению рождаемости и занятости родителей на рынке труда региона.

Заключение

Проведенное нами исследование выявило, что все реализуемые в ХМАО программы демографического развития являются продолжением федеральных. Несомненно, плановые и достигнутые промежуточные показатели способствуют тому,

³⁶ План мероприятий по реализации в 2023–2026 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 годы // Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: [сайт]. URL: https://deptrud.admhmao.ru/activity/otraslevye-napravleniya/okhrana-truda/79472-natsionalnaya-strategiya-deystviy-v-interesakh-zhenshchin/plan-meropriyatiy-po-realizatsii-v-2023-2026-godakh-v-khanty_9649557/ (дата обращения: 28.07.2025).

³⁷ Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 годы // Техэксперт: [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1300462709> (дата обращения: 28.07.2025).

³⁸ Результаты поиска рубрики «Особенные дети» // Югра ТВ: [сайт]. URL: <https://ugra-tv.ru/news/khanty-mansiysk/?q=особенные%20дети> (дата обращения: 31.07.2025).

³⁹ Спасибо всем, кто шагнул с газетой в Новый год! Планов на 2025 год у журналистов «МВ» много // Местное время: [сайт]. 30.12.2024. URL: <https://mvremya.ru/article/28098/> (дата обращения: 31.07.2025).

что в целом демографическая ситуация в регионе характеризуется не просто стабильностью на протяжении длительного времени, но, если в данном случае допустимо сравнение, некоторым «топтанием на месте». При этом как результат действия демографической и семейной политик можно выделить и положительные, и отрицательные итоги. Так, рост численности постоянного населения, естественный прирост, повышение ожидаемой продолжительности жизни, увеличение количества детей и многодетных семей, снижение младенческой смертности и числа умерших, а также возрастание числа прибывших в регион, несомненно, положительные моменты.

Вместе с тем сокращение количества родившихся, снижение суммарного коэффициента рождаемости, заключенных браков и рост количества разводов должны стать предметом пристального внимания региональных органов власти; вектор демографической политики должен быть направлен на решение именно этих проблем. Только совместное управление экономической и социальной сферами жизни будет способствовать улучшению качества и уровня жизни населения в регионе, и как следствие – демографических показателей. Важно также и проведение разъяснительной работы с населением с помощью средств массовой информации и коммуникаций, которые являются надежными и действенными инструментами формирования общественного сознания, но не используются в полной мере.

Список литературы

1. Ткачев, Б. П. Прогноз численности населения городов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры / Б. П. Ткачев, Т. В. Ткачева, А. А. Шипицын // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2020. № 11. С. 64–68. DOI [10.17513/mjpf.13150](https://doi.org/10.17513/mjpf.13150). EDN [SKICD](https://www.edn.ru/SKICD).
2. Ткачев, Б. П. Анализ методик прогнозирования социально-экономического развития на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры / Б. П. Ткачев, Т. В. Ткачева // Научное обозрение. Экономические науки. 2019. № 4. С. 28–32. DOI [10.17513/sres.1023](https://doi.org/10.17513/sres.1023). EDN [JAGYRG](https://www.edn.ru/JAGYRG).
3. Бессонова, Т. Н. Демографическое благополучие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры // Теория и практика общественного развития. 2025. № 7. С. 63–70. DOI [10.24158/tipor.2025.7.7](https://doi.org/10.24158/tipor.2025.7.7). EDN [HHSKFN](https://www.edn.ru/HHSKFN).
4. Ткачев, Б. П. Перспективы социально-экономического развития ХМАО // Вестник Югорского государственного университета. 2005. № 1 (1). С. 109–113. EDN [OQQISH](https://www.edn.ru/OQQISH).
5. Санников, А. Л. Характеристика демографических процессов на примере Ханты-Мансийского автономного округа / А. Л. Санников, А. К. Пищухин, Т. А. Тарасова, А. Г. Калинин // Международный научно-исследовательский журнал. 2024. № 1 (139). DOI [10.23670/IRJ.2024.139.30](https://doi.org/10.23670/IRJ.2024.139.30). EDN [UYEDPQ](https://www.edn.ru/UYEDPQ).
6. Шепелевич, С. С. Тенденции демографических изменений в Ханты-Мансийском автономном округе / С. С. Шепелевич, Е. Н. Троянова, Н. Н. Огурцов // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2024. Т. 31, № 3. С. 184–194. DOI [10.54220/v.rsue.1991-0533.2024.87.3.018](https://doi.org/10.54220/v.rsue.1991-0533.2024.87.3.018). EDN [VNZXYO](https://www.edn.ru/VNZXYO).
7. Шульгин, О. В. Исследование демографических процессов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры / О. В. Шульгин, А. В. Кутышкин, С. В. Данилова // Региональные проблемы преобразования экономики. 2022. № 6 (140). С. 59–66. DOI [10.26726/1812-7096-2022-6-59-66](https://doi.org/10.26726/1812-7096-2022-6-59-66). EDN [LHQOBX](https://www.edn.ru/LHQOBX).
8. Стась, И. Н. Урбанизация Ханты-Мансийского автономного округа в период нефтегазового освоения (1960-е – начало 1990-х гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Стась Игорь Николаевич; Национальный исследовательский Томский государственный университет. Томск, 2014. 29 с.
9. Ткачева, Т. В. Изменение жизненного пространства обских утров в условиях городской среды // Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Языки

и культура народов Арктики как полиэтнического региона в условиях глобализации». Ханты-Мансийск : Югорский государственный университет, 2018. С. 179–183. EDN [YVBBEL](#).

10. Бортникова, Ю. А. Действие фронта в «особой» культуре Западной Сибири: обские угры-мусульмане / Ю. А. Бортникова, О. Н. Наumenко // Развитие Арктики и приарктических регионов: сборник научных статей. Тюмень : Международный институт инновационного образования, 2020. С. 294–315. EDN [ADXWIN](#).

Сведения об авторах

Письменная Елена Евгеньевна, доктор социологических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: nikitar@list.ru; ORCID ID: [0000-0002-0401-2071](#); РИНЦ SPIN-код: [2200-7340](#); Web of Science Researcher ID: [C-1344-2018](#); Scopus Author ID: [8731444800](#).

Рязанцев Никита Сергеевич, младший научный сотрудник, Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: nikipaulistano@gmail.com; ORCID ID: [0000-0001-6835-310X](#); РИНЦ SPIN-код: [2654-1867](#); Web of Science Researcher ID: [GPG-3864-2022](#); Scopus Author ID: [57220204335](#).

Статья поступила в редакцию 15.09.2025; принята в печать 17.11.2025.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

DEMOGRAPHIC POLICY IN THE KHANTY-MANSI AUTONOMOUS DISTRICT: STATUS AND POTENTIAL FOR GROWTH

Elena E. Pismennaya

Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia

E-mail: nikitar@list.ru

Nikita S. Ryazantsev

Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia

E-mail: nikipaulistano@gmail.com

For citation: Pismennaya, E. E., Ryazantsev, N. S. Demographic Policy in the Khanty-Mansi Autonomous District: Status and Potential for Growth. *DEMIS. Demographic Research*. 2025. Vol. 5, No. 4. Pp. 97–116. DOI [10.19181/demis.2025.5.4.6](#). (In Russ.)

Abstract. The article provides a comprehensive analysis of demographic processes and mechanisms for implementing demographic policies in the Khanty-Mansi Autonomous District – Yugra in 2000–2025. It considers key trends in population size and structure changes, fertility, mortality, and migration dynamics, as well as gender and age-related characteristics. Special attention is given to the structure and management of demographic policies, regulatory frameworks, and regional programs supporting families, promoting birth rates, reducing mortality rates, strengthening large families, and improving healthcare and quality of life for older citizens. The analysis of Rosstat statistical data, 2002–2010 population census data, and materials from regional governments and media identifies strengths and weaknesses in demographic development in the studied area. The article shows that stability in the demographic situation depends primarily on high levels of urbanization and implementation of state and regional support programs. However, challenges remain in terms of declining birthrates and natural population growth, necessitating optimization of family and social policy. Recommendations are offered to enhance existing programs' effectiveness, improve monitoring tools, expand support for families with children, incorporate an ethno-cultural component into district demographic strategies. The results of this study can be utilized by governmental agencies (federal and regional) as well as experts in developing long-range plans for socio-economic development in this region.

Keywords: Khanty-Mansi Autonomous District, population dynamics, ethnic composition, regional demographic policy management structure, family support, birth rate promotion, mortality reduction, healthy lifestyle, healthcare

References

1. Tkachev, B. P., Tkacheva, T. V., Shipitsyn, A. A. Population Forecast for Cities in the Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra. *International Journal of Applied and Fundamental Research*. 2020. No. 11. Pp. 64–68. DOI [10.17513/mjpf.13150](https://doi.org/10.17513/mjpf.13150). (In Russ.).
2. Tkachev, B. P., Tkacheva, T. V. Analysis of Methods of Forecasting Socio-Economic Development on the Example of Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra. *Scientific Review. Economic Sciences*. 2019. No. 4. Pp. 28–32. DOI [10.17513/sres.1023](https://doi.org/10.17513/sres.1023). (In Russ.).
3. Bessonova, T. N. Demographic Well-Being of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra. *Theory and Practice of Social Development*. 2025. No. 7. Pp. 63–70. DOI [10.24158/ti-por.2025.7.7](https://doi.org/10.24158/ti-por.2025.7.7). (In Russ.).
4. Tkachev, B. P. Perspektivy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya KHMAO [Prospects for the socio-economic development of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug]. *Yugra State University Bulletin*. 2005. No. 1 (1). Pp. 109–113. (In Russ.).
5. Sannikov, A. L., Pishchukhin, A. K., Tarasova, T. A., Kalinin, A. G. Characteristics of Demographic Processes on the Example of Khanty-Mansi Autonomous Okrug. *International Research Journal*. 2024. No. 1 (139). DOI [10.23670/IRJ.2024.139.30](https://doi.org/10.23670/IRJ.2024.139.30). (In Russ.).
6. Shepelevich, S. S., Troyanova, E. N., Ogurtsov, N. N. Demographic Changes Trends in Khanty-Mansiysk Autonomous District. *Vestnik of Rostov State University of Economics (RINH)*. 2024. Vol. 31, No. 3. Pp. 184–194. DOI [10.54220/v.rsue.1991-0533.2024.87.3.018](https://doi.org/10.54220/v.rsue.1991-0533.2024.87.3.018). (In Russ.).
7. Shulgin, O. V., Kutyskin, A. V., Danilova, S. V. Study of Demographic Processes Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra. *Regional Problems of Economic Transformation*. 2022. No. 6 (140). DOI [10.26726/1812-7096-2022-6-59-66](https://doi.org/10.26726/1812-7096-2022-6-59-66). (In Russ.).
8. Stas', I. N. *Urbanizatsiya Khanty-Mansiyskogo avtonomnogo okruga v period neftegazovogo osvoyeniya (1960-ye – nachalo 1990-kh gg.)* [Urbanization of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug during the oil and gas development period (1960s – early 1990s)]: author's abstract. dis. ... candidate of historical sciences : 07.00.02 / Stas Igor Nikolaevich; National Research Tomsk State University. Tomsk, 2014. 29 p. (In Russ.).
9. Tkacheva, T. V. Changing the Living Space of the Ob Ugrians in the Urban Environment. *Materials of the International Scientific and Practical Conference “Languages and Culture of the Peoples of the Arctic as a Multiethnic Region in the Context of Globalization”*. Khanty-Mansiysk : Yugra State University Publ., 2018. Pp. 179–183. (In Russ.).
10. Bortnikova, Yu. A., Naumenko, O. N. The Action of the Frontier in the “Special” Culture of Western Siberia: Ob Ugrians. *Development of the Arctic and Subarctic Regions: Collection of Scientific Articles*. Tyumen : International Institute of Innovative Education Publ., 2020. Pp. 294–315. (In Russ.).

Bio notes

Elena E. Pismennaya, Doctor of Sociological Sciences, Professor, Chief Researcher, Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: nikitar@list.ru; ORCID ID: [0000-0002-0401-2071](https://orcid.org/0000-0002-0401-2071); RSCI SPIN code: [2200-7340](https://www.rsci.spin-code.org/2200-7340); Web of Science Researcher ID: [C-1344-2018](https://orcid.org/C-1344-2018); Scopus Author ID: [8731444800](https://orcid.org/8731444800).

Nikita S. Ryazantsev, Junior Researcher, Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: nikipaulistano@gmail.com; ORCID ID: [0000-0001-6835-310X](https://orcid.org/0000-0001-6835-310X); RSCI SPIN-code: [2654-1867](https://www.rsci.spin-code.org/2654-1867); Web of Science Researcher ID: [GPG-3864-2022](https://orcid.org/GPG-3864-2022); Scopus Author ID: [57220204335](https://orcid.org/57220204335).

Received on 15.09.2025; accepted for publication on 17.11.2025.

The authors have read and approved the final manuscript.