



DOI [10.19181/demis.2026.6.3.13](https://doi.org/10.19181/demis.2026.6.3.13)

EDN [PIZOGQ](https://edn.pizogq.ru)

Научная статья

# ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ УПРАВЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ В РОССИИ В 2000–2025 ГГ.

**Яник А. А.**

*Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия*

*E-mail: yanik-andrey@idrras.ru*

**Попова С. М.**

*Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия*

*E-mail: popova-svetlana@idrras.ru*

**Карпова С. Ф.**

*Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия*

*E-mail: karpova2@yandex.ru*

**Для цитирования:** Яник, А. А. Особенности становления институционально-правовых основ управления демографическим развитием в России в 2000–2025 гг. / А. А. Яник, С. М. Попова, С. Ф. Карпова // ДЕМИС. Демографические исследования. 2026. Т. 6, № 3. С. 212–236. DOI [10.19181/demis.2026.6.3.13](https://doi.org/10.19181/demis.2026.6.3.13). EDN [PIZOGQ](https://edn.pizogq.ru).

**Аннотация.** Публикация посвящена результатам анализа динамики и особенностей развития институционально-правовых основ системы управления демографической сферой в Российской Федерации в период 2000–2025 гг. Цель исследования – оценить, адекватно ли состояние права отражает потребности управления демографическим развитием. Гипотеза заключается в том, что отсутствие в Конституции РФ норм, непосредственно содержащих термин «демография» или его производные, привело к более длительному процессу «осмысления» правом демографической проблематики как специального направления правового регулирования, что сказывается и на системности становления механизмов управления демографическим развитием. Проведенный методами юридической статистики анализ выборки правовых источников позволил выделить несколько периодов в становлении правового обеспечения механизмов управления демографическим развитием Российской Федерации, различающихся содержанием и темпами роста количества актов. Для содержательного анализа нормативных источников применялись подходы юридической семантики. В работе также использованы различные сравнительные методы, включая сравнительный анализ процессов развития правовых основ и государственной политики в области управления демографическим развитием Российской Федерации. Результаты исследования показали, что развитие специализированного демографического законодательства происходит главным образом путем легализации управленческой практики, а единообразно понимаемый юридический лексикон, имеющий отношение к вопросам демографии, еще не сложился. Отсутствие правовой определенности в части, касающейся демографических понятий, содержит риски, препятствующие единообразному пониманию и применению соответствующих норм на практике. Исследование позволяет сделать вывод о том, что осмысление на высшем политическом уровне острой актуальности демографических вызовов для перспектив достижения национальных целей развития стимулирует процессы коэволюции собственно управленческих механизмов и специализированного правового обеспечения системы стратегического управления демографическими изменениями. Для ускорения адаптации отечественного права к новым демографическим реалиям, повышения системности и качества правового обеспечения проактивного управления демографическим развитием необходимо разработать стратегию, которая определит цели, задачи и пути совершенствования правового регулирования в этой сфере.

**Ключевые слова:** юридическая статистика, демография, регулирование демографических процессов, демографическая политика, адаптация правового регулирования, управление демографическим развитием

## Введение

Демографические вызовы являются одними из самых актуальных для России в настоящее время и останутся таковыми в ближайшие десятилетия. Руководство страны поставило задачу переломить тенденцию сокращения населения, постоянно совершенствуя механизмы регулирования демографической сферы<sup>1</sup>.

Управление демографическими изменениями – сложная государственная задача, решение которой требует наличия системной юридической базы и эффективных институционально-правовых механизмов. Для того, чтобы нужные инструменты были успешно сформированы и могли результативно влиять на демографическую сферу, необходимо глубокое научное понимание взаимозависимостей между объективной реальностью и правом. Несомненно, чтобы те или иные общественные отношения, различные феномены или процессы могли быть урегулированы правовым образом, они должны быть «увидены» правом: иными словами, воплотиться в соответствующих правовых категориях, моделях, стать предметом регулирования. В свою очередь, правовые новеллы, перспективные замыслы законодателей могут творить новые отношения, управлять реальностью.

Принятие в 1993 г. новой Конституции РФ положило начало становлению современной российской государственности в соответствии с установленными в Основном законе принципами и «должными моделями будущего». Как известно, наряду с учредительной, регулятивной, охранительной, стабилизирующей функциями, Конституция играет целеполагающую и конструктивную роль, закрепляя стратегические цели развития общества и государства и устанавливая принципы формирования и развития новых институтов (иначе говоря, «дает нормативный прогноз для развития общественных отношений») [1, с. 17]. Как неоднократно подчеркивал Конституционный суд РФ, все более усиливающееся «и во многих отношениях являющееся преобразующим – влияние конституционных предписаний на отраслевое регулирование (конституционализация)» есть характеристика современных правовых систем<sup>2</sup>. Таким образом, положения Конституции РФ – это «план» и стимул для целенаправленной трансформации прежних реалий жизни в конституционно должном направлении.

Анализ показывает, что Основной закон России закрепил базовые принципы для развития и правового регулирования различных сфер общественных отношений, прямо или косвенно связанных с демографическим развитием страны. Речь идет, к примеру, о таких направлениях, как семейная политика, защита женщин,

<sup>1</sup> Путин ждет от правительства решений для перелома негативной тенденции в демографии // Интерфакс : [сайт]. 08.12.2025. URL: <https://www.interfax.ru/russia/1062021> (дата обращения: 31.01.2026); Заседание Совета по реализации государственной демографической и семейной политики // Президент России : [сайт]. 23.10.2025. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/7827> (дата обращения: 31.01.2026); Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01 октября 2021 г. № 2765-р [Об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/608894613> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>2</sup> Информация Конституционного Суда Российской Федерации «Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации)» Санкт-Петербург, 2021. С. 3 // Конституционный суд Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://www.ksrf.ru/about/Maintenance/Documents/Aspects2021.pdf> (дата обращения: 31.01.2026).

материнства и детства, здравоохранение, социальная поддержка различных слоев населения и др.

Так, уже в самих Основах конституционного строя (в статье 7) закреплён социальный характер государства, а также указано, что в Российской Федерации «обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан»<sup>3</sup>. В статье 114 (пункт 1, подпункт «в») указаны полномочия Правительства РФ по проведению единой социально ориентированной политики укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных ценностей, а пункт 4 статьи 67.1 декларирует, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России»<sup>4</sup>.

Однако сам термин «демография» и производные от него отсутствуют в тексте Конституции РФ. Соответственно, в первые годы становления правовой системы и государственных институтов новой России специальный демографический дискурс практически не был отражён во вновь принимаемых актах.

Например, анализ базы документов за 1994 год, содержащихся в системе «Консультант Плюс», показал, что упоминание термина, имеющего отношение к демографии, во всем массиве федеральных правовых актов встречается лишь единственный раз – в Положении о Министерстве Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике, где среди основных задач упоминается «разработка мер по селективной государственной поддержке регионов с наиболее сложными, социально-экономическими, демографическими и экологическими условиями»<sup>5</sup>.

Очевидно, что в данном случае термин, прямо касающийся демографии, «вошёл» в правовой лексикон не вследствие воплощения проективных установлений Конституции РФ, а из объективных реалий жизни и потребностей государственного управления.

Исходная посылка исследования – позиция, согласно которой регулирование демографической сферы достаточно долгое время не было специализированным именно в силу отсутствия этой категории в базовом акте, заложившем основу становления правовой системы и государственных институтов новой России, и являлось своего рода суммой от реализации конституционных установлений, касающихся самых разных аспектов, прямо или косвенно влияющих на демографическое развитие страны.

Соответственно, в контексте совершенствования механизмов государственного управления демографической сферой целесообразно рассмотреть динамику «проникновения» демографического дискурса в систему права, процессы оформления демографических реалий в правовых категориях. То есть исследовать, как право стало «осознавать» наличие демографии как отдельной, специальной, комплексной

---

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Президент России : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения: 30.01.2026).

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 11 апреля 1994 г. № 312 «Об утверждении положения о Министерстве Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике» // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/9855/> (дата обращения: 30.01.2026).

сферы, требующей особого внимания законодателей и целенаправленного государственного регулирования соответствующими правовыми методами и институционально-правовыми механизмами.

### Обзор научной литературы

Использование количественных методов в анализе законодательства – подход, хорошо известный в России и за рубежом. Выявление социально-экономических и политических последствий применения актов, регулирующих различные сферы общественных отношений, требуют научного измерения явлений, связанных как с правоприменением, так и с динамикой развития самой правовой базы. В количественных юридических исследованиях особое внимание уделяется числовым данным и статистическому анализу для выявления правовых закономерностей и проверки гипотез [2].

Отечественных работ, посвященных юридико-статистическим (количественным) исследованиям правовых актов в контексте демографической тематики, на текущий момент обнаружить не удалось. Тем не менее методы юридической статистики активно используются российскими учеными для исследования иных предметных областей. В качестве примера можно привести монографию С. Н. Шeverdяева, который проанализировал эволюцию конституционного законодательства Российской Федерации за 35 лет (1988–2023 гг.), уделив особое внимание отслеживанию генезиса правовых институтов, нашедшего свое выражение в нормативных правовых актах [3].

В отчете по итогам выполненного Центром стратегических разработок статистического анализа федерального законодательства за 1993–2016 гг. представлены как сами результаты количественных наблюдений, так и обсуждение выявленных закономерностей<sup>6</sup>. Показано, что процессы формирования нормативной базы по различным правовым отраслям имеют собственную внутреннюю логику развития, не совпадающую с общей динамикой принятия новых законов.

В публикации авторов 2019 г. количественный анализ федеральных конституционных законов и федеральных законов (1994–2018 гг.) был использован для оценки темпов и качества воплощения «конституционного плана» в текущих правовых реалиях [4]. Особое внимание уделялось динамике принятия законов, прямо предполагаемых нормами Конституции РФ, и законов о поправках к ним.

Что касается литературы, посвященной проблемам государственного управления демографическим развитием, то она является крайне обширной и многообразной. В нашей стране труды по вопросам управления развитием народонаселения появились еще в конце 1960–1970-х годов [5; 6; 7]. В массиве релевантных публикаций, помимо результатов анализа собственно правовой компоненты [напр., 8; 9; 10; 11], дискутируются вопросы совершенствования различных элементов системы стратегического управления демографическим развитием (включая ее институционально-правовое обеспечение) [напр., 12; 13; 14], а также изучение взаимовлияния

---

<sup>6</sup> Статистический анализ федерального законодательства. М. : Центр стратегических разработок. 2017. 58 с. // Центр стратегических разработок : [сайт]. URL: <https://www.csr.ru/upload/iblock/371/371fc15ff3ce66708fa55ccc9e33f48f.pdf> (дата обращения: 31.01.2026).

последствий регулирующих воздействий государства в различных сферах (экономика, экология, социальная защита, здравоохранение, образование) на демографические процессы и наоборот [напр., 15; 16]

Современные примеры учета демографической, социально-экономической и экологической компонент в системном моделировании перемен подтверждают связь между изменением народонаселения и экономическим развитием [17]. Причем эта связь носит сильный, но опосредованный характер (путем влияния роста дохода государства в расчете на душу населения через укрепление системы здравоохранения и повышение общего благополучия на показатели рождаемости и смертности). Использование инновационных цифровых технологий дает пример более изощренного системного учета ключевых факторов (качества образования и медицинского обслуживания, учета гендерного равенства, экологической устойчивости, проводимой миграционной политики и условий технологического прогресса) на динамику народонаселения.

В частности, в КНР с целью выявления ключевых факторов, влияющих на устойчивый демографический рост, и формирования на этой основе научных рекомендаций для выбора приоритетов текущих демографических и социо-экономических изменений был проведен многомерный анализ масштабной базы цифровых данных, имеющихся в распоряжении органов государственной власти с привлечением возможностей технологий AI (использовались большие языковые модели (LLM), системы глубинного обучения, модели комплексного сетевого анализа и агент-ориентированные модели) [18].

В целом можно утверждать, что в фокусе современного научного дискурса, посвященного тематике управления демографическими изменениями, находятся холистические подходы, рассматривающие исследуемый объект как целостное образование и связанные с выходом за пределы традиционных демографических метрик, которые анализируются во взаимосвязи с широким социально-экономическим, историко-культурным, психологическим контекстом и соответствующими показателями. К примеру, экспертами-финансистами доказано влияние демографических изменений на государственные доходы, а также зависимость демографической политики от эффективности использования бюджета, что, в свою очередь, связано с наличием или отсутствием хорошо организованных мер государственного воздействия на демографическую ситуацию<sup>7</sup>.

### **Методология и методы исследования, источники информации**

Для выявления количественных закономерностей, тенденций и взаимосвязей деятельности органов публичной власти по управлению изменениями в демографической сфере при достижении национальных целей развития применены методы юридико-статистического анализа. Объектом исследования выступили нормативно-правовые акты (указы Президента Российской Федерации, постановления

---

<sup>7</sup> Fiscal Policy. How to Assess Fiscal Implications of Demographic Shifts: A Granular Approach. Washington, DC: International Monetary Fund, 2016. 24 p. // International Monetary Fund : [site]. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/howtonotes/2016/howtonote1602.pdf> (accessed on 31.01.2026).

и распоряжения Правительства Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы), принятые, измененные или утратившие силу в период 2000–2025 гг.

В качестве источника данных использована подсистема «Российское законодательство. Расширенная версия» справочно-поисковой системы СПС «Консультант Плюс». За указанный период расширенная версия включала в себя (на момент анализа) 42232 документа федеральных органов государственной власти, в том числе 10813 федеральных законов, включая законы о внесении изменений и дополнений, а также акты, которые уже утратили силу, не применяются или отменены.

Предварительный анализ показал, что терминологическое отражение в законодательстве вопросов воспроизводства населения, его возрастной структуры, социальных связей, популяционной динамики, как и упоминание связанных с этой тематикой регулирующих мер органов публичной власти, отличаются лексическим многообразием, но малым синтаксическим расстоянием между словами. Как правило, это простые лексические конструкции с прилагательным «демографический»: «демографическая политика», «демографическая ситуация», «демографический фактор», «демографические риски», «демографическое состояние» и т. п.

Для формирования тематической подборки документов и анализа ее статистических характеристик использовались параметры поиска с интервалом дат за календарный год (с 1 января по 31 декабря выбранного года), указания вида документа (федеральный закон, указ, постановление, распоряжение), наименования принявшего акт федерального органа государственной власти (Президент РФ, Правительство РФ), а кроме того, с дополнительным поисковым критерием в виде ключевого слова «демография» с любым расширением – как в названии, так и в тексте документа. Поиск и формирование выборки для федеральных законов, нормативных правовых актов, принятых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, проводился отдельно.

Помимо тематической выборки, для анализа статистических характеристик изменений законодательства был сформирован временной ряд количества принятых нормативных правовых актов (нарастающим итогом по годам, в том числе с учетом отмененных или утративших силу актов). Указанный временной ряд продемонстрировал характерный геометрический рост, близкий к логистической кривой. Дальнейший частотный анализ распределения (диаграмма Парето) позволил выделить несколько временных интервалов (по годам) по степени их влияния на динамику изменений ряда. Для определения динамики изменения количества нормативных правовых актов в процентах рассчитывался показатель совокупного среднегодового темпа роста (Compound Annual Growth Rate, CAGR) для выделенных интервалов<sup>8</sup>.

Для содержательного анализа нормативных источников применялись подходы юридической семантики. В работе также использованы различные сравнительные методы, включая сравнительный анализ процессов развития правовых основ и го-

---

<sup>8</sup> CAGR широко используется для описания коэффициента геометрической прогрессии, который позволяет анализировать динамику различных процессов. Например, в экономике CAGR позволяет оценивать постоянную норму прибыли в течение определенного периода.

сударственной политики в области управления демографическим развитием Российской Федерации.

**Результаты**

По результатам поиска в подсистеме «Российское законодательство. Расширенная версия» справочно-поисковой системы СПС «Консультант Плюс» выявлено 605 нормативных правовых актов, содержащих в названии и тексте упоминание термина «демография» в разных вариантах. Состав полученной выборки приведен в таблице 1.

Актов, в которых терминологическая основа «демогр\*» прямо упоминается в названии документа, выявлено 125. По состоянию на 1 декабря 2025 г. четверть нормативных правовых актов (24,96%) из состава полученной выборки утратили силу, не применялись или были отменены. Среди них более двух третей – это документы, изданные Правительством РФ (постановления и распоряжения), которые носили оперативный распорядительный характер.

Таблица 1

**Состав тематической выборки актов федеральных органов государственной власти РФ, содержащих термин «демогр\*», 2000–2025 гг.**

Table 1

**The composition of the thematic sample of acts of federal government bodies of the Russian Federation containing the term “demogr\*”, 2000–2025**

| Вид акта                       | Количество |
|--------------------------------|------------|
| Федеральный закон              | 109        |
| Указ Президента РФ             | 30         |
| Постановление Правительства РФ | 267        |
| Распоряжение Правительства РФ  | 199        |
| Всего                          | 605        |

Источник: составлено авторами на основе анализа данных СПС «Консультант Плюс»

Динамика принятия актов Президента и Правительства РФ по годам анализируемого периода (2000–2025 гг.) отображена на рис. 1.

На рис. 2 представлена динамика принятия по годам различных видов нормативных правовых актов Президента и Правительства РФ, имеющих отношение к демографической проблематике.

Рис. 3 визуализирует динамику роста (нарастающим итогом) количества принятых и отмененных актов Президента и Правительства РФ, содержащих упоминание термина «демография» и его производных.

Анализ диаграмм, визуализирующих динамику принятия актов Президента и Правительства РФ, содержащих упоминание термина «демография» и его производных, позволили выделить три различающихся «интенсивностью» появления документов хронологических интервалов: 2000–2008 гг.; 2009–2018 гг. и 2019–2025 гг.

Для указанных интервалов были рассчитаны среднегодовые темпы роста (CAGR) количества принятых нормативных правовых актов (см. табл. 2).

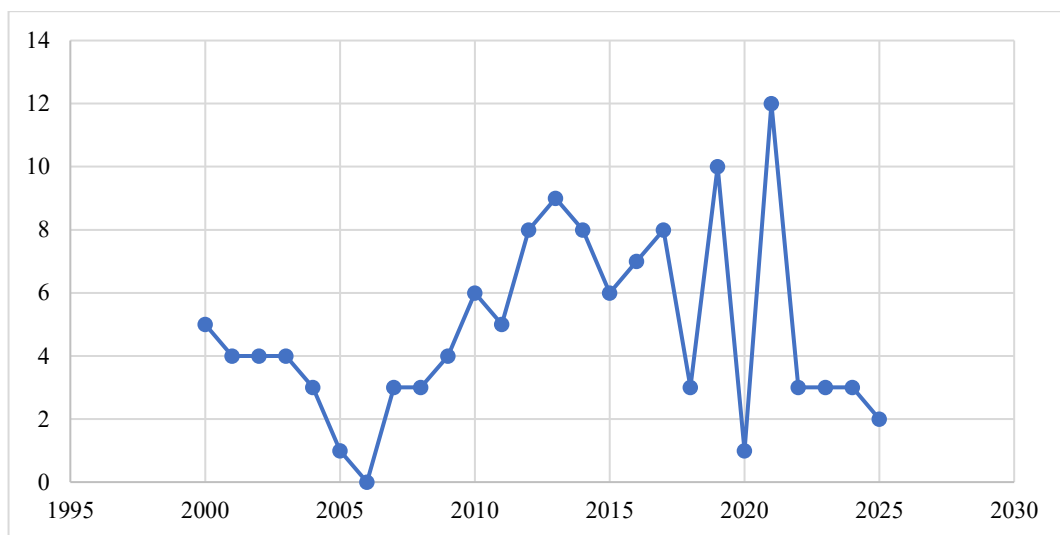


**Рис. 1. Количество актов с термином «демография» и его производными, принятых Президентом и Правительством РФ за год, 2000–2025 гг.**

**Fig. 1. The number of acts with the term “demography” and its derivatives adopted by the President and the Government of the Russian Federation per year, 2000–2025**

Источник: составлено авторами на основе анализа данных СПС «Консультант Плюс»



**Рис. 2. Количество различных видов актов с термином «демография» и его производными, принятых Президентом и Правительством РФ по годам, 2000–2025 гг.**

**Fig. 2. The number of different types of acts with the term “demography” and its derivatives, adopted by the President and the Government of the Russian Federation by year, 2000–2025**

Источник: составлено авторами на основе анализа данных СПС «Консультант Плюс»

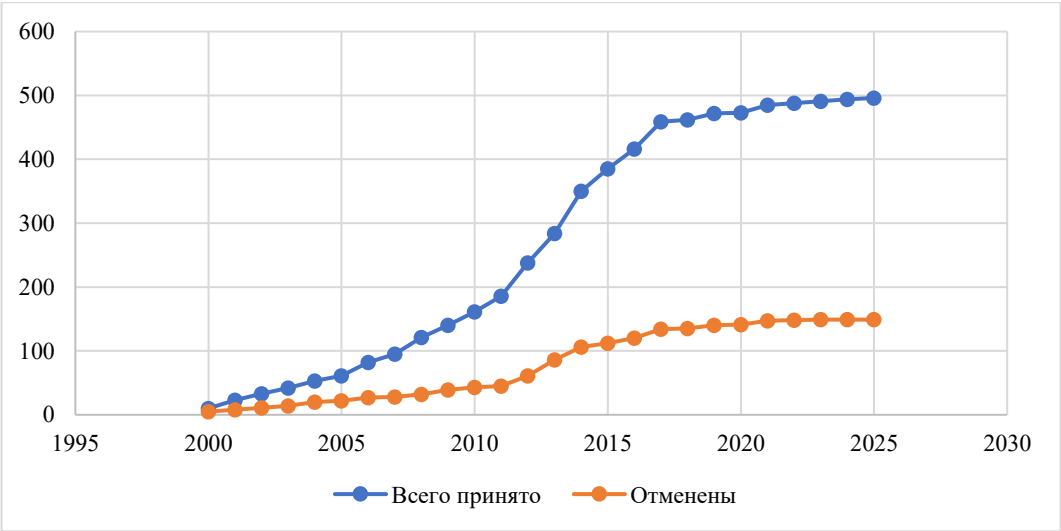


**Рис. 3. Количество принятых и отмененных актов Президента и Правительства РФ, содержащих термин «демография» и его производные (нарастающим итогом), 2000–2025 гг.**

**Fig. 3. The number of adopted and cancelled acts of the President and the Government of the Russian Federation containing the term “demography” and its derivatives (cumulative total), 2000–2025**

Источник: составлено авторами на основе анализа данных СПС «Консультант Плюс»

Таблица 2

**Среднегодовые темпы роста количества принятых актов Президента и Правительства РФ, содержащих термин «демогр\*»**

Table 2

**Average annual growth rate of the number of acts adopted by the President and the Government of the Russian Federation containing the term “demogr\*”**

| Временной интервал (годы) | Среднегодовые темпы роста количества актов (%) |                     |
|---------------------------|------------------------------------------------|---------------------|
|                           | действующих по настоящее время                 | с учетом отмененных |
| 2000–2008                 | 30,20                                          | 35,06               |
| 2009–2018                 | 12,68                                          | 12,47               |
| 2019–2025                 | 0,87                                           | 0,74                |

Источник: составлено авторами на основе анализа данных СПС «Консультант Плюс»

Семантический анализ полученной выборки документов показал, что правовая система на текущий момент «оперирует» примерно тремя десятками понятий, которые описывают различные явления и процессы как в сфере демографии, так и в области управления демографическим развитием, но не имеют, за редким исключением, закрепленного в актах точного юридического определения.

В таблице 3 представлены используемые понятия (и производные от них), сгруппированные по тематическим кластерам.

Таблица 3

**Демографически ориентированный лексикон нормативных правовых актов РФ  
(примеры)**

Table 3

**Demographically oriented lexicon of regulatory legal acts of the Russian Federation  
(examples)**

| Тематические группы                                  | Основные понятия, используемые в актах                                               | Производные от основных понятий<br>(уточнения, разъяснения)                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Безопасность                                         | Демографические риски                                                                | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Социально-демографические проблемы                                                   | -                                                                                                                                                                                                                                          |
| Структура общества                                   | Демографический и социальный состав общества                                         | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Основные социально-демографические группы населения (СДГ)                            | Для основных СДГ рассчитывается прожиточный минимум и потребительская корзина                                                                                                                                                              |
|                                                      | Демографический фактор <sup>9</sup>                                                  | Демографические факторы (напр., пол, возраст)<br>Рост числа обучающихся, вызванный демографическим фактором                                                                                                                                |
|                                                      | Демографические особенности (применительно к отдельным группам граждан – прим. Авт.) | Демографические особенности участников Фонда социальных сбережений                                                                                                                                                                         |
| Демографическая статика                              | Демографическая ситуация                                                             | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Демографическое состояние                                                            | -                                                                                                                                                                                                                                          |
| Демографическая динамика                             | Демографическое развитие                                                             | Динамика демографического развития<br>Устойчивость демографического развития<br>Перспективы демографического развития<br>Направления демографического развития (смертность, рождаемость, миграция)<br>Показатели демографического развития |
|                                                      | Демографические тенденции                                                            | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Демографические процессы                                                             | Динамика демографических процессов<br>Управление демографическими процессами                                                                                                                                                               |
| Демографические результаты                           | Демографический кризис                                                               | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Демографические потери                                                               | Экономические потери от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения                                                                                                                                                               |
| Государственное управление демографическим развитием | Демографический прогноз                                                              | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Концепция демографического развития                                                  | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Демографическая политика                                                             | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Политика народосбережения                                                            | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Проект «Демография»                                                                  | -                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                      | Региональные демографические программы                                               | -                                                                                                                                                                                                                                          |

Источник: составлено авторами на основе анализа данных СПС «Консультант Плюс»

<sup>9</sup> Демографический фактор – термин для обозначения зависимости темпов и пропорций общественного развития или его отдельных экономических параметров от численности, темпов роста, возрастнo-половой структуры и семейного состава населения, его размещения, интенсивности отдельных демографических процессов.

## Обсуждение

Выделенные по итогам анализа хронологические интервалы, отличающиеся темпами роста количества нормативных правовых актов, прямо или косвенно относящихся к демографической проблематике, соответствуют логике формирования и совершенствования механизмов правового обеспечения системы управления демографическим развитием.

В зависимости от выбора контекста, в рамках которого интерпретируются полученные результаты, можно сформулировать следующие объяснения причин выявленных различий.

В координатах правовой науки период 2000–2009 гг., отличающийся самыми высокими темпами роста массива нормативных правовых актов (CAGR более 30%), можно считать начальным этапом адаптации права к росту актуальности демографических вызовов и секьюритизации демографической политики. Иными словами, этот период отражает процессы законодательного «осмысления» демографической сферы как специфического предмета правового регулирования, создания концептуальных основ для управления непосредственно демографическим развитием и юридического оформления соответствующих управленческих механизмов. Одновременно продолжалось совершенствование правовой базы по различным направлениям, прямо или косвенно влияющим на демографическую ситуацию и ее изменение (вопросы социально-экономического развития, регулирования миграции, переселения соотечественников, молодежной политики и пр.).

Период 2009–2018 гг. (CAGR более 12%) – дальнейшее закрепление в праве системного управления демографической сферой, операционализация концептуальных подходов, конкретизация и юридическое оформление иерархической системы и механизмов стратегического управления демографическим развитием (стратегии, национальные проекты, государственные программы; планы мероприятий; цели национального развития).

В период 2018–2025 гг. система стратегического управления «выходит на рабочий режим»: темпы «насыщения» правовой системы новыми актами резко снижаются (CAGR менее 1%), документы стандартизуются, разнообразные практические инструменты и мероприятия концентрируются в рамках немногочисленных многоуровневых комплексных инструментов – единых планов и стратегий действий.

В координатах государственного управления выявленные хронологические периоды можно интерпретировать следующим образом:

2000–2009 гг. – период выработки политических моделей государственного регулирования;

2009–2018 гг. – период разработки систем мониторинга и учета региональных особенностей;

2018–2025 гг. – период стратегического планирования желательных демографических изменений.

В таблице 4 представлена архитектура базовых актов, последовательно формирующих единую систему стратегического управления демографическим развитием России.

Таблица 4

**Базовые акты, поэтапно формирующие институционально-правовые механизмы единой системы стратегического управления демографическим развитием Российской Федерации, 2000–2025 гг.**

Table 4

**Basic acts that gradually form the institutional and legal mechanisms of a unified system of strategic management of the demographic development of the Russian Federation, 2000–2025**

| Этап выработки политических моделей (2000–2008 гг.)                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2000                                                                                 | План действий Правительства РФ в области социальной политики и модернизации экономики на 2000–2001 гг.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2001                                                                                 | Концепция демографического развития РФ на период до 2015 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2002                                                                                 | Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2003                                                                                 | Концепция регулирования миграционных процессов в РФ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2004                                                                                 | Распоряжение Правительства Москвы от 16 апреля 2004 г. № 715-РП «О государственном заказе на разработку Комплексной целевой программы регулирования демографических процессов в городе Москве и проведение открытого конкурса юридических лиц на право заключения контракта на выполнение работ»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2005                                                                                 | Постановление Правительства Москвы от 28 июня 2005 г. № 482-ПП «О Концепции демографического развития города Москвы»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2006                                                                                 | Совет при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике<br>Стратегия государственной молодежной политики в РФ<br>Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 2007                                                                                 | Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2008                                                                                 | Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Этап разработки систем мониторинга и учета региональных особенностей (2009–2018 гг.) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2009                                                                                 | Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.<br>Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 2010                                                                                 | Комиссия при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике (2010–2012 гг.)<br>Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 г.<br>Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г.<br>Концепция устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 г.<br>Система федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения                                                                   |
| 2011                                                                                 | План мероприятий по реализации в 2011–2015 гг. Концепции демографической политики на период до 2025 г.<br>Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г.<br>Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 г.<br>Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 г.<br>Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г.<br>Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 г. |
| 2012                                                                                 | Совет при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике (2012–2016 гг.)<br>Меры по реализации демографической политики РФ <sup>10</sup><br>Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг.<br>Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом<br>Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы РФ<br>Правила разработки Государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в РФ                                                            |
| 2013                                                                                 | Программа развития перинатальных центров в РФ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2014                                                                                 | Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.<br>Основы государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2015                                                                                 | Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2016                                                                                 | Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

<sup>10</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 606 (ред. от 13.01.2023) «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Президент России : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35270> (дата обращения: 31.01.2026).

Продолжение таблицы 4

|                                                                       |                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2017                                                                  | Концепция демографической политики Дальнего Востока на период 2025 г.                                                                                                                                            |
| 2018                                                                  | Основы государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 г.                                                                                                                                   |
| Национальные цели развития на период до 2024 г.                       |                                                                                                                                                                                                                  |
| Этап реализации подходов стратегического планирования (2019–2025 гг.) |                                                                                                                                                                                                                  |
| 2019                                                                  | Национальный проект «Демография» (2019–2024 гг.)                                                                                                                                                                 |
| 2020                                                                  | Национальные цели развития на период до 2030 г.                                                                                                                                                                  |
| 2021                                                                  | Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г.                                                                                                    |
| 2022                                                                  | Профессиональный стандарт «Демограф» <sup>11</sup>                                                                                                                                                               |
| 2023                                                                  | Методические рекомендации по оценке демографического потенциала субъекта Российской Федерации и разработке региональных программ по повышению рождаемости <sup>12</sup>                                          |
| 2024                                                                  | Национальные цели развития РФ на период до 2030 г. и на перспективу 2036 г.<br>Совет при Президенте РФ по реализации государственной демографической и семейной политики                                         |
| 2025                                                                  | Единый план по достижению национальных целей развития РФ до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.<br>Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в РФ до 2036 г. |

Источник: составлено авторами на основе анализа данных Официального интернет-портала правовой информации<sup>13</sup>

Тематика периодизации становления и развития системы управления демографической сферой привлекает многих авторов. Поскольку для выявления этапов избираются разные подходы, это ведет к различиям в определении хронологических границ и интерпретации содержания. К примеру, М. А. Зырянова и Л. А. Попова в основу периодизации семейной и демографической политики в постсоветской России положили синхронизацию принимаемых мер с демографической динамикой, уделив внимание изменению механизмов поддержки материнства, многодетных семей, стимулированию рождаемости. Нарастание мероприятий демографической политики в начале 2010-х гг. объясняется ими реакцией государства на ухудшение возрастной структуры женщин репродуктивных возрастов, а в 2016 г. – на новую волну депопуляции. Авторы особо выделяют середину 2000-х гг. (2006–2007 гг.) как начало активизации «просемейной демографической политики», а федеральная семейная политика приобрела демографический характер, «стала иметь пронаталистское направление» [19].

Наблюдаемые в ходе исследования процессы «проникновения» демографии в право и, соответственно, «осмысления» правом демографической специфики, создания и юридического закрепления рождающихся в практике принципов, методов и инструментов управления демографическими изменениями находятся в стадии творческого развития, в том числе с использованием итеративных технологий,

<sup>11</sup> Приказ Минтруда России от 08 июня 2022 г. № 346н «Об утверждении профессионального стандарта "Демограф"» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-08062022-n-346n-ob-utverzhdenii/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>12</sup> Приказ Минтруда России от 05 мая 2023 г. № 436 (ред. от 08.12.2023) «Об утверждении Методических рекомендаций по оценке демографического потенциала субъекта Российской Федерации и разработке региональных программ по повышению рождаемости» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-05052023-n-436-ob-utverzhdenii/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>13</sup> Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 31.01.2026).

помогающих совершенствовать возникающие институционально-правовые механизмы методом «проб и ошибок».

Безусловно, необходимо время, чтобы накопились данные, позволяющие оценивать эффективность механизмов стратегического управления демографическим развитием страны, поскольку «отклик» объекта управления может занимать десятилетия. Тем не менее уже сейчас можно видеть, что государство оперативно (с исторической точки зрения) стремится адаптировать институционально-правовые механизмы к быстро меняющейся внешней и внутренней ситуации, для того чтобы обеспечивать достижение национальных целей развития при любых обстоятельствах. Этому способствует развитие подходов доказательной политики и повышение качества научного обеспечения системы государственного стратегического управления.

Например, ретроспективный анализ различных содержащихся в нормативных правовых актах концептуальных положений, имеющих отношение к демографической политике, свидетельствует о достаточно быстром переходе от узконаправленного пронаталистского понимания ее сути к осознанию комплексного, многоуровневого характера системы проактивного управления демографическим развитием и ее глубокой взаимосвязи со всеми стратегиями и политиками национального развития. Так, в регулирующих документах последних лет все более детально описываются проблемные ситуации, требующие решения; излагаются причины демографических проблем и прогнозируемые следствия для общества, государства и экономики; показываются связи между демографическим и социально-экономическим развитием, демографической и национальной безопасностью.

Если в 2007 г. в описательной части Концепции демографической политики РФ на период до 2025 г. содержались самые общие формулировки (демографическая ситуация и ее проблемы обусловлены особенностями социально-экономического развития страны), то в 2025 г. в правительственной Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (далее – Стратегия действий-2036) дана более детальная, научно обоснованная, многомерная картина<sup>14</sup>.

В частности, показана включенность Российской Федерации в глобальный демографический контекст («Российская Федерация входит в первую десятку стран мира по численности населения, является одной из основных стран, принимающих население других стран в рамках миграционных процессов. Социально-демографическое развитие Российской Федерации оказывает влияние на мировое народонаселение»<sup>15</sup>).

Зафиксирована роль России, как мирового идеологического центра «поддержки традиционных духовно-нравственных ценностей, среди которых особая роль отведена традиционным семейным ценностям. В Российской Федерации

---

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2025 г. № 615-р [Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года]// Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202503240023> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>15</sup> Там же.

крепкая семья находится под особой охраной и защитой со стороны общества и государства»<sup>16</sup>.

Констатируется, что «Российская Федерация, как и все страны, проходит этап демографического перехода, который характеризуется такими тенденциями, как снижение уровня рождаемости, отдаление вступления в брак и деторождения на более поздний период, переход к малодетным и однопоколенным моделям семьи, старение населения»<sup>17</sup>. В результате началась вторая волна депопуляции – с 2017 г. происходит естественная убыль населения.

В цитируемой Стратегии действий-2036 системно перечислены факторы, влияющие на снижение рождаемости:

- негативное влияние демографических волн;
- изменение ценностных установок и модели жизненного цикла у молодежи (приоритет профессиональной реализации и достижения финансовой самостоятельности перед ценностями создания семьи и деторождения);
- влияние урбанизации и неблагоприятные условия для рождаемости в сельской местности;
- снижение реальных доходов семей и исчерпание потенциала влияния социальных мер в поддержку деторождения.

Отмечена «высокая дифференциация уровня рождаемости между субъектами Российской Федерации»<sup>18</sup>.

Комплексно показаны актуальные социодемографические вызовы и их возможные последствия для экономики и общества (старение населения, проблемы в области сбережения здоровья и самосохранительного поведения граждан, недостаточность социальной поддержки семей и детей в особых жизненных ситуациях и т. д.).

Следствием такой глубокой проработки «мотивировочной части» принятого акта является аргументированное доказательство необходимости соединения в единый комплекс мер специализированных государственных политик – в области поддержки семьи, детей, заботы о старшем поколении, как и мероприятий во всех сферах, прямо или косвенно «влияющих на рождаемость, смертность, ожидаемую продолжительность жизни при рождении, качество жизни семей с детьми, включая экономическую, жилищную политику, пространственное развитие Российской Федерации»<sup>19</sup>. При этом важнейшим требованием оказывается учет разнообразия национальных и социокультурных традиций народов России.

Таким образом, полученные результаты позволяют наблюдать феномен адаптации отечественного права и системы государственного управления к росту актуальности демографических вызовов и их последствий. Короче говоря, изучение адаптивных возможностей права, политики и управления – предмет пристального

<sup>16</sup> Распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2025 г. № 615-р [Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года]// Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202503240023> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Там же.

внимания теоретиков и практиков, поскольку вызовы быстро меняющегося мира повышают требования к способности национальных правовых систем и механизмов управления не только эффективно реагировать на новое, но и действовать на опережение, создавая конкурентные преимущества для позитивного развития новых сфер общественных отношений и целых отраслей экономики<sup>20</sup> и предупреждая возможные негативные последствия тех или иных явлений.

Существует большой мультидисциплинарный массив отечественной и зарубежной литературы эмпирической и теоретической направленности, посвященный указанной проблематике [см., напр., 20; 21; 22; 23; 24; 25; 26; 27; 28]. Применительно к интерпретации результатов проведенного исследования важной является констатация этапности адаптации права: поначалу право «приспосабливается» к новым явлениям, исследует их в поиске принципов и моделей регулирования, сочетая теоретическое осмысление предмета регулирования с анализом новой юридической и управленческой практики. И как следствие, происходит развитие самого права, «его самоактуализация и самореализация» [29, с. 57]. Именно эту тенденцию показывают результаты исследования, т. е. динамику итерационного становления специализированного направления в деятельности государства – управление демографическими изменениями и соответствующих институционально-правовых механизмов.

Семантический анализ полученной выборки актов позволил сформировать своего рода «демографически ориентированный» словарь терминов, которым оперирует современное российское право. Исследования выявили, что, помимо разнообразия как самих используемых понятий, так и контекстов, в которых они употребляются, на текущий момент отсутствуют их четкие правовые определения. В табл. 5 приведены примеры контекстов и некоторых «попыток» конкретизации демографических понятий/явлений в праве.

Таблица 5

**Примеры попыток конкретизации правом демографических понятий**

Table 5

**Examples of attempts to concretize demographic concepts in law**

| Понятие                  | Контекст и/или описание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Демографическая ситуация | <p>Понятие формируется через различные описания с использованием следующих топики: показатели рождаемости, смертности (включая младенческую смертность, причины смертности в различных возрастах), ожидаемой продолжительности жизни (в том числе при рождении), сокращения численности населения и др. Подчеркивается взаимосвязь с национальной безопасностью и перспективами развития страны.</p> <p>Ухудшение показателей, имеющих отношение к характеристикам демографической ситуации в России и мире, – источник вызовов, угроз и рисков.</p> <p>Концепция государственной безопасности РФ (2000): «Последствиями глубокого социального кризиса являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества – семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения».</p> <p>Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (2009): «Обостряется мировая демографическая ситуация».</p> |

<sup>20</sup> К примеру, цифровая экономика и финансы, космическая экономика, креативная индустрия.

Продолжение таблицы 5

| Понятие                      | Контекст и/или описание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Демографическая ситуация     | Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (2015): «Осложняются мировая демографическая ситуация, проблемы окружающей среды и продовольственной безопасности». Снижение численности населения (одна из характеристик демографической ситуации) – вызов для развития страны: «Снижение численности населения в 1990-х – начале 2000-х годов является одним из основных вызовов для долгосрочного развития России» <sup>21</sup> . Демографическая ситуация «... обусловлена социально-экономическими процессами...» и, в свою очередь, «...помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны» <sup>22</sup> . Общая неблагоприятная демографическая ситуация усиливает «...риски возникновения дефицита кадров, в первую очередь для территорий с низким уровнем производительности труда и существенным оттоком населения» <sup>23</sup> . |
| Демографический фактор       | «...демографические факторы (напр., пол, возраст)» <sup>24</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Демографическое развитие     | «...направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию)» <sup>25</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Демографические риски        | Демографические риски сопряжены «с динамикой роста населения страны, продолжением оттока населения из малых и средних населенных пунктов» <sup>26</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Демографическая безопасность | Включает в качестве базовой составляющей народосбережение: «...народосбережение (является – Прим. авт.) - одной из базовых составляющих демографической безопасности Российской Федерации» <sup>27</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Демографическая политика     | «Демографическая политика РФ направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране» <sup>28</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

<sup>21</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) [О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года] // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/66158/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>22</sup> Указ Президента РФ от 09 октября 2007 г. № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Президент России : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/26299> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>23</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2024 г. № 4146-р [Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года] // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/157308/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>24</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 21 февраля 2025 г. № 18 «О внесении изменений в требования к инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата и общей характеристике лекарственного препарата для медицинского применения» // Правовой портал Евразийского экономического союза : [сайт]. URL: <https://docs.eaeunion.org/documents/447/9912/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>25</sup> Указ Президента РФ от 09 октября 2007 г. № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Президент России : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/26299> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>26</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2022 г. № 3268-р (ред. от 23.10.2025) [Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года] // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/144066/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>27</sup> Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 30 октября 2025 г. № 807 «Об утверждении Рекомендаций по поддержке студенческих семей» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1314390409> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>28</sup> Указ Президента РФ от 09 октября 2007 г. № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Президент России : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/26299> (дата обращения: 31.01.2026).

Продолжение таблицы 5

| Понятие                  | Контекст и/или описание                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Демографическая политика | <p>«Целью государственной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни»<sup>29</sup>.</p> <p><i>Демографическая политика – одно из приоритетных направлений государственной политики:</i></p> <p>«Реализация демографической политики является одним из приоритетных направлений государственной политики...»<sup>30</sup>.</p> <p><i>Демографическая политика – часть комплексной государственной политики</i> (вместе с семейной политикой и политикой по поддержке многодетности), «направленной на создание дополнительных стимулов к рождению детей, инструментов всесторонней поддержки семьи на этапах создания семьи, рождения и воспитания детей, заботы о старшем поколении»<sup>31</sup>.</p> <p>«На преодоление демографических вызовов должны быть направлены мероприятия во всех сферах, влияющих на рождаемость, смертность, ожидаемую продолжительность жизни при рождении, качество жизни семей с детьми, включая экономическую, жилищную политику, пространственное развитие Российской Федерации»<sup>32</sup>.</p> <p><i>Демографическая политика – не синоним политики народосбережения:</i></p> <p>«Демографическая политика и политика народосбережения»<sup>33</sup>.</p> <p>«Реализация демографической политики является одним из приоритетных направлений государственной политики, а народосбережение – одной из базовых составляющих демографической безопасности Российской Федерации»<sup>34</sup>.</p> <p>«Основным приоритетом программы народосбережения Липецкой области является создание условий для реализации активной семейно-демографической политики, направленной на стабилизацию численности населения области и создание условий для ее роста»<sup>35</sup>.</p> |

Источник: составлено авторами на основе анализа нормативно-правовых документов

Как видно из содержания табл. 5, конкретных юридических определений, которые обеспечивали бы единообразное понимание правом используемых демографических понятий, нет. Определения даются либо через целеполагание (целью «Х» является «У»), отсылочные положения («Х» является частью «У»), перечисление

<sup>29</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) [О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года] // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/66158/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>30</sup> Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 30 октября 2025 г. № 807 «Об утверждении Рекомендаций по поддержке студенческих семей» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1314390409> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>31</sup> Распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2025 г. № 615-р [Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года] // Официальное опубликование правовых актов : [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202503240023> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>32</sup> Там же.

<sup>33</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) [О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года] // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/66158/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>34</sup> Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 30 октября 2025 г. № 807 «Об утверждении Рекомендаций по поддержке студенческих семей» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1314390409> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>35</sup> Распоряжение Правительства РФ от 06 сентября 2011 г. № 1540-р (ред. от 26.12.2014) [Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года] // Правительство России : [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/78940/> (дата обращения: 31.01.2026).

функций («X» выполняет следующие задачи...); перечисление связанных явлений («X» связано с «Y, Z...»), описательные примеры.

Необходимо отметить, что отсутствие правовой определенности в том, что касается понятий из сферы демографии, является источником рисков, поскольку как неоднократно разъяснял Конституционный Суд Российской Федерации, «без соблюдения общеправового критерия определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы невозможно ее единообразное понимание и, соответственно, применение»<sup>36</sup>. Юридическая терминология должна адекватно отражать «природу и сущность определяемых правовых явлений», а формулировки не должны быть противоречивыми и непоследовательными<sup>37</sup>. Несоблюдения этих требований проявляется в возникновении условий для нарушения конституционного равноправия граждан, утере доверия общества к государству: «Конституционное равноправие может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями»<sup>38</sup>.

То обстоятельство, что демографические термины могут считаться общепринятыми, доступными для широкого понимания, не освобождает законодателя от обязанности «формулировать правовые предписания с достаточной степенью точности», при этом значение «оценочных или общепринятых понятий... должно быть доступно для восприятия и уяснения субъектами правоотношений либо непосредственно из содержания нормативного положения или из системы взаимосвязанных положений, рассчитанных на применение к неограниченному числу конкретных правовых ситуаций, либо посредством выявления более сложной взаимосвязи правовых предписаний, в частности с помощью даваемых судами разъяснений» и не вызывать «разногласий у субъектов правоотношений»<sup>39</sup>.

Повышение правовой определенности норм, касающихся демографического развития, будет не только обеспечивать «разумную стабильность правового регулирования» исключительно важной сферы общественных отношений, но также гарантировать «предсказуемость политики в социальной сфере, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего офици-

<sup>36</sup> См., к прим., Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 11-П // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-05072001-n/> (дата обращения: 31.01.2026); Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 7-П // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-06042004-n/> (дата обращения: 31.01.2026); Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 12-П // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-02062015-n/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>37</sup> Постановление Конституционного суда от 25 июля 2001 г. № 12-П // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-25072001-n/> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>38</sup> Там же.

<sup>39</sup> Информация Конституционного Суда Российской Федерации «Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации)» Санкт-Петербург, 2021. С. 64 // Конституционный суд Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://www.ksrf.ru/about/Maintenance/Documents/Aspects2021.pdf> (дата обращения: 31.01.2026).

ально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано»<sup>40</sup>.

### Выводы

Демографические вызовы – один из ключевых факторов, влияющих на всех уровнях – от глобального до локального – на состояние и перспективы прогресса общества и экономики. Способность эффективно управлять демографическими изменениями для гарантированного достижения национальных целей развития – одно из главных конкурентных преимуществ государств в современном мире<sup>41</sup>. Для того, чтобы целенаправленно совершенствовать соответствующие институционально-правовые механизмы, нужны не только большие данные, позволяющие объективно оценивать эффекты регулятивного воздействия на общество и экономику, но и глубокое теоретическое осмысление самого феномена адаптации права, политики, систем управления к новым вызовам.

Процесс адаптации российского права к демографическим вызовам и потребностям общества в достижении и поддержании демографического благополучия на текущий момент не завершен. В итеративной манере происходит коэволюция правового обеспечения и систем государственного управления демографической сферой страны. Характерно, что развитие собственно права носит по большей части реактивный характер: стимулом для его актуализации является государственная практика (начиная с президентских инициатив и формулирования концептуальных подходов демографической политики и стратегии и заканчивая уточнением конкретных процедур и механизмов решения поставленных задач на различных исполнительских уровнях).

Незавершенность процесса адаптации отечественного права к вызовам современной демографической реальности выражается также в отсутствии сложившихся легальных дефиниций различных понятий, которыми оперирует практика управления демографическим развитием страны.

Представляется, что наряду с совершенствованием стратегий по реализации мер различных государственных политик, воздействующих на демографическую сферу, необходимо сформулировать стратегию развития правового обеспечения этого направления деятельности государства. Такое решение позволит ускорить адаптацию права к новым демографическим реалиям, обеспечит более системный и последовательный подход в создании благоприятных правовых условий и эффективных институционально-правовых механизмов для проактивного управления демографическими изменениями в Российской Федерации.

<sup>40</sup> Информация Конституционного Суда Российской Федерации «Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации)» Санкт-Петербург, 2021. С. 66 // Конституционный суд Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://www.ksrf.ru/about/Maintenance/Documents/Aspects2021.pdf> (дата обращения: 31.01.2026).

<sup>41</sup> Navigating Megatrends: The ICPD Programme of Action for a Sustainable Future. ICPD30 Think Piece: Demographic Change and Sustainability. NY: United Nations Population Fund, 2024. 32 p. // United Nations Population Fund : [site] URL: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/1.%20Demographic\\_Change\\_ICPD30\\_ThinkPiece\\_050724\\_FINAL\\_WEB.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/1.%20Demographic_Change_ICPD30_ThinkPiece_050724_FINAL_WEB.pdf) (accessed on 31.01.2026).

## Список литературы

1. Шахрай, С. М. Общество в период изменений: опыт конституционного строительства // Государственная служба. 2013. № 1 (81). С. 14–30. EDN [QAPZHL](#).
2. Bhat, P. I. Idea and Methods of Legal Research. New Delhi : Oxford University Press, 2020. 661 p. ISBN: 9780199098316. DOI [10.1093/oso/9780199493098.001.0001](#).
3. Швердяев, С. Н. Эволюция конституционного законодательства России 1988–2023 гг. : учебное пособие. Москва : Проспект, 2025. 368 с. ISBN 978-5-392-43566-1. EDN [BPFYRE](#).
4. Popova, S. The Russian Constitution of 1993 and the Constitutionalization of Federal Legislation: Data Analysis / S. Popova, A. Yanik // BRICS Law Journal. 2019. Vol. 6, No. 3. Pp. 128–161. DOI [10.21684/2412-2343-2019-6-3-128-161](#). EDN [SYTGMO](#).
5. Валентей, Д. И. Теория и политика народонаселения. Москва : Высшая школа, 1967. 184 с.
6. Управление развитием народонаселения в СССР : (Проблемы и перспективы) / [Д. И. Валентей, А. Я. Кваша, В. А. Сысенко и др.] ; Под ред. д-ра экон. наук А. Я. Кваши. Москва : Статистика, 1977. 219 с.
7. Основы управления развитием народонаселения / Д. И. Валентей, Г. П. Киселева, Н. В. Зверева и др.; Под ред. Н. В. Зверевой. Москва : Финансы и статистика, 1982. 190 с.
8. Данилова, С. В. Трансформация нормативного регулирования региональной демографической политики // Научные труды Вольного экономического общества России. 2025. Т. 254, № 4. С. 90–110. DOI [10.38197/2072-2060-2025-254-4-90-110](#). EDN [GIDLGS](#).
9. Rybakov, O. Yu. Family and Demographic Policy in the Vector of Ensuring National Security of Russia / O. Yu. Rybakov, T. K. Rostovskaya, O. S. Rybakova // Kutafin Law Review. 2025. Vol. 12, № 1. Pp. 1–18. DOI [10.17803/2713-0533.2025.1.31.001-018](#). EDN [ZXXOXU](#).
10. Леонова, В. В. Практика реализации и нормативно-правовое регулирование демографической политики на государственном уровне / В. В. Леонова, Н. А. Романович // Регион: системы, экономика, управление. 2024. № 3 (66). С. 165–170. DOI [10.22394/1997-4469-2024-66-3-165-170](#). EDN [LSYJJT](#).
11. Матвиенко, И. И. Федеральные инструменты демографической политики // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2021. № 2 (66). DOI [10.24412/1999-2645-2021-266-25](#). EDN [IATLET](#).
12. Вишневский, А. Г. Демография в национальных проектах: как определить приоритеты? // Научные труды Вольного экономического общества России. 2019. Т. 217, № 3. С. 100–119. EDN [QAKSJF](#).
13. Рыбаковский, Л. Л. Стратегия демографического развития России: ее детерминанты и многовектовый вектор / Л. Л. Рыбаковский, Н. И. Кожевникова // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Т. 16, № 4. С. 9–20. DOI [10.19181/lsprr.2020.16.4.1](#). EDN [WBRSGU](#).
14. Гончарова, Н. П. Демографическая политика в современной России : особенности реализации и методика оценки результативности / Н. П. Гончарова, А. А. Еремин, Е. В. Тарасова. Москва-Берлин : Директмедиа Паблишинг, 2020. 149 с. ISBN 978-5-4499-0205-4. EDN [NNYBHF](#).
15. Калабихина, И. Е. Эффект от Программы переселения соотечественников на Дальний Восток на примере Хабаровского края / И. Е. Калабихина, Е. А. Бельницкая // Государственное управление. Электронный вестник. 2025. № 112. С. 189–206. DOI [10.55959/MSU2070-1381-112-2025-189-206](#). EDN [ENKTTJ](#).
16. Кривенко, Н. В. Эффекты преобразований в региональной системе здравоохранения: вклад в здоровьесбережение населения / Н. В. Кривенко, А. В. Васильева // Народонаселение. 2025. Т. 28, № 1. С. 153–167. DOI [10.24412/1561-7785-2025-1-153-167](#). EDN [FLPIUH](#).
17. Zhanbayev, R. A. Demoethical Model of Sustainable Development of Society: A Roadmap towards Digital Transformation / R. A. Zhanbayev, M. Ifran, A. V. Shutaleva [et al.] // Sustainability. 2023. Vol. 15, № 16. Pp. 12478. DOI [10.3390/su151612478](#). EDN [JJZIRY](#).
18. Pang, F. Key Factors Influencing Sustainable Population Growth: A DEMATEL-ANP Combined Approach / Fei Pang, Guo Miao, Yingxu Li, Yun Shi // Heliyon. 2024. Vol. 10, № 21. Pp. e39404. DOI [10.1016/j.heliyon.2024.e39404](#). EDN [TQGYBC](#).

19. Зырянова, М. А. Периодизация развития семейной и демографической политики в постсоветской России / М. А. Зырянова, Л. А. Попова // Вопросы управления. 2021. № 6 (73). С. 38–52. DOI [10.22394/2304-3369-2021-6-38-52](https://doi.org/10.22394/2304-3369-2021-6-38-52). EDN [KYymGH](https://www.edn.ru/kyymgh).
20. Lutz, W. Adaptation Versus Mitigation Policies on Demographic Change in Europe // Vienna Yearbook of Population Research, 2007. Vol. 5. Pp. 19–25. DOI [10.1553/populationyearbook2007s19](https://doi.org/10.1553/populationyearbook2007s19).
21. Creating Adaptive Policies: A Guide for Policymaking in an Uncertain World / Ed. by D. Swanson, S. Bhadwal. SAGE Publications India Pvt Ltd, 2009. 188 p. ISBN 978-81-321-0147-5. DOI [10.4135/9788132108245](https://doi.org/10.4135/9788132108245).
22. Bronen, R. Adaptive Governance and Institutional Strategies for Climate-Induced Community Relocations in Alaska / R. Bronen, F. S. Chapin // Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America. 2013. Vol. 110, № 23. Pp. 9320–9325. DOI [10.1073/pnas.1210508110](https://doi.org/10.1073/pnas.1210508110).
23. Carey, G. Adaptive Policies for Reducing Inequalities in the Social Determinants of Health / G. Carey, B. Crammond, E. Malbon, N. Carey // International Journal of Health Policy and Management. 2015. Vol. 4, № 11. Pp. 763–767. DOI [10.15171/ijhpm.2015.170](https://doi.org/10.15171/ijhpm.2015.170).
24. Cleaver, F. Understanding Process, Power, and Meaning in Adaptive Governance: A Critical Institutional Reading / F. Cleaver, L. Whaley // Ecology and Society. 2018. Vol. 23, № 2. Art. 49. Pp. 49–62. DOI [10.5751/ES-10212-230249](https://doi.org/10.5751/ES-10212-230249).
25. Janssen, M. Agile and Adaptive Governance in Crisis Response: Lessons from the COVID-19 Pandemic / M. Janssen, H. der Voort // International Journal of Information Management. 2020. Vol. 55, № 1. Art. 102180. DOI [10.1016/j.ijinfomgt.2020.102180](https://doi.org/10.1016/j.ijinfomgt.2020.102180).
26. Dahinden, M. Mitigation and Adaptation: Analyzing and Shaping Demographic Change / M. Dahinden, H. Groth // Handbook of Aging, Health and Public Policy. Singapore : Springer, 2023. Pp. 1–17. DOI [10.1007/978-981-16-1914-4\\_177-1](https://doi.org/10.1007/978-981-16-1914-4_177-1).
27. Попова, С. М. Адаптивная миграционная политика в условиях цифровой экономики (по материалам российско-китайского круглого стола) / С. М. Попова, М. Н. Храмова, Ч. Чжан // ДЕМИС. Демографические исследования. 2023. Т. 3, № 2. С. 182–190. DOI [10.19181/demis.2023.3.2.15](https://doi.org/10.19181/demis.2023.3.2.15). EDN [WysPGF](https://www.edn.ru/wyspgf).
28. Яник, А. А. Адаптивные методы управления на примере иммиграционной политики КНР в период пандемии COVID-19 // Мировая политика. 2020. № 4. С. 1–17. DOI [10.25136/2409-8671.2020.4.34542](https://doi.org/10.25136/2409-8671.2020.4.34542). EDN [hnamzq](https://www.edn.ru/hnamzq).
29. Сидоренко, Э. Л. Адаптивные возможности российского права в условиях цифровой трансформации // Государственная служба. 2020. Т. 22, № 2 (124). С. 56–63. DOI [10.22394/2070-8378-2020-22-2-56-63](https://doi.org/10.22394/2070-8378-2020-22-2-56-63). EDN [oulxvw](https://www.edn.ru/oulxvw).

#### Сведения об авторах

**Яник Андрей Александрович**, кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник, Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

**Контактная информация:** e-mail: [yanik-andrey@idrras.ru](mailto:yanik-andrey@idrras.ru); ORCID ID: [0000-0002-1599-6280](https://orcid.org/0000-0002-1599-6280); РИНЦ SPIN-код: [8555-6388](https://elibrary.ru/8555-6388); Web of Science Research ID: [C-1854-2016](https://orcid.org/C-1854-2016); Scopus Author ID: [57202891655](https://orcid.org/57202891655).

**Попова Светлана Михайловна**, кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник, Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

**Контактная информация:** e-mail: [popova-svetlana@idrras.ru](mailto:popova-svetlana@idrras.ru); ORCID ID: [0000-0002-1348-4492](https://orcid.org/0000-0002-1348-4492); РИНЦ SPIN-код: [2696-3358](https://elibrary.ru/2696-3358); Web of Science Research ID: [N-6922-2013](https://orcid.org/N-6922-2013); Scopus Author ID: [57201667811](https://orcid.org/57201667811).

**Карпова Светлана Федоровна**, младший научный сотрудник, Институт социальной демографии ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

**Контактная информация:** e-mail: [karpova2@yandex.ru](mailto:karpova2@yandex.ru); ORCID ID: [0009-0004-6771-4793](https://orcid.org/0009-0004-6771-4793); РИНЦ SPIN-код: [9221-6053](https://elibrary.ru/9221-6053).

Статья поступила в редакцию 05.02.2026; принята в печать 06.04.2026.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

# FEATURES OF THE FORMATION OF INSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS FOR GOVERNING DEMOGRAPHIC DEVELOPMENT IN RUSSIA IN 2000–2025

**Andrey A. Yanik**

*Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia*

*E-mail: yanik-andrey@idrras.ru*

**Svetlana M. Popova**

*Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia*

*E-mail: popova-svetlana@idrras.ru*

**Svetlana F. Karpova**

*Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia*

*E-mail: karpova2@yandex.ru*

**For citation:** Yanik, A. A., Popova, S. M., Karpova, S. F. Features of the Formation of Institutional and Legal Foundations for Governing Demographic Development in Russia in 2000–2025. *DEMIS. Demographic Research*. 2026. Vol. 6, No. 3. Pp. 212–236. DOI [10.19181/demis.2026.6.3.13](https://doi.org/10.19181/demis.2026.6.3.13). (In Russ.)

**Abstract.** The publication presents the results of an analysis of the dynamics and specific features of the development of the institutional and legal framework of the demographic management system in the Russian Federation during the period 2000–2025. The aim of the study is to assess whether the current state of law adequately reflects the needs of demographic development management. The hypothesis is that the absence in the Constitution of the Russian Federation of norms directly containing the term “demography” or its derivatives has led to a longer process of “comprehension” by law of demographic issues as a special area of legal regulation, which also affects the consistency in the formation of demographic development management mechanisms. An analysis of a sample of legal sources, conducted using methods of legal statistics, made it possible to identify several periods in the formation of the legal support for demographic development management mechanisms in the Russian Federation, which differ in content and the rate of growth in the number of acts. For substantive analysis of normative sources, approaches of legal semantics were applied. The work also employed various comparative methods, including a comparative analysis of the development processes of the legal framework and state policy in the field of demographic development management in the Russian Federation. The results of the study have shown that the development of specialised demographic legislation occurs mainly through the legalisation of management practices, and a uniformly understood legal lexicon relating to demographic issues has not yet taken shape. The lack of legal certainty regarding demographic concepts entails risks that impede a uniform understanding and application of the relevant norms in practice. The study allows the conclusion that the recognition at the highest political level of the acute relevance of demographic challenges for the prospects of achieving national development goals stimulates the processes of co-evolution of management mechanisms proper and the specialised legal support of the strategic management system for demographic changes. In order to accelerate the adaptation of domestic law to new demographic realities, and to enhance the consistency and quality of legal support for proactive demographic development management, it is necessary to develop a strategy that will define the goals, objectives, and ways to improve legal regulation in this area.

**Keywords:** legal statistics, demography, regulation of demographic processes, demographic policy, adaptation of legal regulation, demographic development management

## References

1. Shakhrai, S. M. Society in Transition. Experience of Constitutional Arrangement. *Public Administration*. 2013. No 1 (81). Pp. 14–30. (In Russ.).
2. Bhat, P. I. Idea and Methods of Legal Research. New Delhi: Oxford University Press, 2020. 661 p. DOI [10.1093/oso/9780199493098.001.0001](https://doi.org/10.1093/oso/9780199493098.001.0001).

3. Sheverdyayev, S. N. *Evolutsiya konstitutsionnogo zakonodatel'stva Rossii 1988–2023 gg. [Evolution of the Constitutional Legislation of Russia 1988–2023]*: textbook. Moscow: Prospekt Publishing House, 2025. 368 p. ISBN 9785392437191. (In Russ.).
4. Popova, S., Yanik, A. The Russian Constitution of 1993 and the Constitutionalization of Federal Legislation: Data Analysis. *BRICS Law Journal*. 2019. Vol. 6, No. 3. Pp. 128–161. DOI [10.21684/2412-2343-2019-6-3-128-161](https://doi.org/10.21684/2412-2343-2019-6-3-128-161).
5. Valentey, D. I. *Teoriya i politika narodonaseleniya [Population Theory and Policy]*. Moscow: Vysshaya shkola Publishing House, 1967. 184 p. (In Russ.).
6. Valentey, D. I., Kvasha, A. Ya., Sysenko, V. A., et al. *Upravleniye razvitiyem narodonaseleniya v SSSR : (Problemy i perspektivy) [Population Development Management in the USSR: (Problems and Prospects)]*. Ed. by A. Ya. Kvasha. Moscow: Statistika Publishing House, 1977. 219 p. (In Russ.).
7. Valentey, D. I., Kiseleva, G. P., Zvereva, N. V., et al. *Osnovy upravleniya razvitiyem narodonaseleniya [Fundamentals of Population Development Management]*. Moscow: Finansy i statistika Publishing House, 1982. 190 p. (In Russ.).
8. Danilova, S. V. Transformation of Regulatory Regulation of Regional Demographic Policy. *Scientific Works of the Free Economic Society of Russia*. 2025. Vol. 254, No 4. Pp. 90–110. DOI [10.38197/2072-2060-2025-254-4-90-110](https://doi.org/10.38197/2072-2060-2025-254-4-90-110). (In Russ.).
9. Rybakov, O. Yu., Rostovskaya, T. K., Rybakova, O. S. Family and Demographic Policy in the Vector of Ensuring National Security of Russia. *Kutafin Law Review*. 2025. Vol. 12, No. 1. Pp. 1–18. DOI [10.17803/2713-0533.2025.1.31.001-018](https://doi.org/10.17803/2713-0533.2025.1.31.001-018).
10. Leonova, V. V., Romanovich, N. A. The Practice of Implementation and Regulatory Regulation of Demographic Policy at the State Level. *Region: Systems, Economics, Management*. 2024. No. 3. Pp. 165–170. DOI [10.22394/1997-4469-2024-66-3-165-170](https://doi.org/10.22394/1997-4469-2024-66-3-165-170). (In Russ.).
11. Matvienko, I. I. Federal Demographic Policy Instruments. *Regional Economics and Management: Electronic Scientific Journal*. 2021. No. 2. DOI [10.24412/1999-2645-2021-266-25](https://doi.org/10.24412/1999-2645-2021-266-25). (In Russ.).
12. Vishnevsky A. G. Demography in National Projects: How to Determine Priorities? *Scientific Works of the Free Economic Society of Russia*. 2019. Vol. 217, No 3. Pp. 100–119 (In Russ.).
13. Rybakovsky L. L., Kozhevnikova N. I. The Strategy of Russia's Demographic Development: Its Determinants and Centuries-old Vector. *Living Standards of the Population in the Regions of Russia*. 2020. Vol. 16, No. 4. Pp. 9–20. DOI [10.19181/lsprr.2020.16.4.1](https://doi.org/10.19181/lsprr.2020.16.4.1). (In Russ.).
14. Goncharova, N. P., Eremin, A. A., Tarasova, E. V. *Demograficheskaya politika v sovremennoy Rossii : osobennosti realizatsii i metodika otsenki rezul'tativnosti [Demographic Policy in Modern Russia: Implementation Features and Performance Assessment Methods]*. Moscow-Berlin: Directmedia Publishing, 2020. 149 p. ISBN 978-5-4499-0205-4. (In Russ.).
15. Kalabikhina I. E., Belnitskaya E. A. The Effect of the State Program for the Resettlement of Compatriots to the Russian Far East: The Case of Khabarovsk Krai. *Public Administration. E-journal (Russia)*. 2025. No 112. Pp. 189–206. DOI [10.55959/MSU2070-1381-112-2025-189-206](https://doi.org/10.55959/MSU2070-1381-112-2025-189-206). (In Russ.).
16. Krivenko N. V., Vasilyeva A. V. Effects of the Transformations in the Regional Healthcare System: Contribution to Saving the Population Health. *Population*. 2025. Vol. 28, No. 1. Pp. 153–167. DOI [10.24412/1561-7785-2025-1-153-167](https://doi.org/10.24412/1561-7785-2025-1-153-167). (In Russ.).
17. Zhanbayev, R. A., Irfan M., Shutaleva. A. V., Maksimov, D. G., Abdykadyrkyzy, R., Filiz, S. De-moethical Model of Sustainable Development of Society: A Roadmap towards Digital Transformation. *Sustainability*. 2023. Vol. 15, No. 16. Id. 12478. DOI [10.3390/su151612478](https://doi.org/10.3390/su151612478).
18. Fei Pang, Guo Miao, Yingxu Li, Yun Shi. Key Factors Influencing Sustainable Population Growth: A DEMATEL-ANP Combined Approach. *Heliyon*. 2024. Vol. 10, No 21. Id. e39404. DOI [10.1016/j.heliyon.2024.e39404](https://doi.org/10.1016/j.heliyon.2024.e39404).
19. Zyryanova, M. A., Popova, L. A. Periodization of Family and Demographic Policy Development in Post-Soviet Russia. *Management Issues*. No. 6. Pp. 38–52. DOI [10.22394/2304-3369-2021-6-38-52](https://doi.org/10.22394/2304-3369-2021-6-38-52). (In Russ.).
20. Lutz, W. Adaptation Versus Mitigation Policies on Demographic Change in Europe. *Vienna Year-book of Population Research*, 2007. Pp. 19–25. DOI [10.1553/populationyearbook2007s19](https://doi.org/10.1553/populationyearbook2007s19).

21. Creating Adaptive Policies: A Guide for Policymaking in an Uncertain World. Ed. by D. Swanson, S. Bhadwal. SAGE Publications India Pvt Ltd, 2009. 188 p. DOI [10.4135/9788132108245](https://doi.org/10.4135/9788132108245). ISBN: 9788132101475.
22. Bronen, R., Chapin, F. S. Adaptive Governance and Institutional Strategies for Climate-Induced Community Relocations in Alaska. *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*. 2013. Vol. 110, № 23. Pp. 9320–9325. DOI [10.1073/pnas.1210508110](https://doi.org/10.1073/pnas.1210508110).
23. Carey, G., Crammond, B., Malbon, E., Carey, N. Adaptive Policies for Reducing Inequalities in the Social Determinants of Health. *International Journal of Health Policy and Management*. 2015. No. 4 (11). Pp. 763–767. DOI [10.15171/ijhpm.2015.170](https://doi.org/10.15171/ijhpm.2015.170).
24. Cleaver, F., Whaley, L. Understanding Process, Power, and Meaning in Adaptive Governance: A Critical Institutional Reading. *Ecology and Society*. 2018. No. 23(2). Pp. 49–62. DOI [10.5751/ES-10212-230249](https://doi.org/10.5751/ES-10212-230249).
25. Janssen, M., der Voort, H. Agile and Adaptive Governance in Crisis Response: Lessons from the COVID-19 Pandemic. *International Journal of Information Management*. 2020. Vol. 55, № 1. Art. 102180. DOI [10.1016/j.ijinfomgt.2020.10218](https://doi.org/10.1016/j.ijinfomgt.2020.10218).
26. Dahinden, M., Groth, H. Mitigation and Adaptation: Analyzing and Shaping Demographic Change. *Handbook of Aging, Health and Public Policy*. Springer, Singapore, 2023. Pp. 1–17. DOI [10.1007/978-981-16-1914-4\\_177-1](https://doi.org/10.1007/978-981-16-1914-4_177-1).
27. Popova, S. M., Khramova, M. N., Zhang Zhan. Adaptive Migration Policy under the Digital Economy (Based on the Materials of the Russian-Chinese Round Table) *DEMIS. Demographic Research*. 2023. Vol. 3, No. 2. Pp. 182–190. DOI [10.19181/demis.2023.3.2.15](https://doi.org/10.19181/demis.2023.3.2.15). (In Russ.).
28. Yanik, A. A. Adaptive Management Methods (The Case-Study of China's Immigration Policy during the COVID-19 Pandemic Period). *World Politics*. 2020. No. 4. Pp. 1–17. DOI [10.25136/2409-8671.2020.4.34542](https://doi.org/10.25136/2409-8671.2020.4.34542). (In Russ.).
29. Sidorenko, E. L. Adaptive Capabilities of Russian Law in the Context of Digital Transformation. *Public Administration*. 2020. Vol. 22, No. 2. Pp. 56–63. DOI [10.22394/2070-8378-2020-22-2-56-63](https://doi.org/10.22394/2070-8378-2020-22-2-56-63). (In Russ.).

#### Bio notes

**Andrey A. Yanik**, Candidate of Technical Sciences, Leading Researcher, Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia.

**Contact information:** e-mail: [yanik-andrey@idrras.ru](mailto:yanik-andrey@idrras.ru); ORCID ID: [0000-0002-1599-6280](https://orcid.org/0000-0002-1599-6280); RSCI SPIN-code: [8555-6388](https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorID=8555-6388); Web of Science Research ID: [C-1854-2016](https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorID=C-1854-2016); Scopus Author ID: [57202891655](https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorID=57202891655).

**Svetlana M. Popova**, Candidate of Political Sciences, Leading Researcher, Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia.

**Contact information:** e-mail: [popova-svetlana@idrras.ru](mailto:popova-svetlana@idrras.ru); ORCID ID: [0000-0002-1348-4492](https://orcid.org/0000-0002-1348-4492); RSCI SPIN-code: [2696-3358](https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorID=2696-3358); Web of Science Research ID: [N-6922-2013](https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorID=N-6922-2013); Scopus Author ID: [57201667811](https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorID=57201667811).

**Svetlana F. Karpova**, Junior Researcher, Institute of Social Demography FCTAS RAS, Moscow, Russia.

**Contact information:** e-mail: [karpova2@yandex.ru](mailto:karpova2@yandex.ru); ORCID ID: [0009-0004-6771-4793](https://orcid.org/0009-0004-6771-4793); RSCI SPIN-code: [9221-6053](https://www.scopus.com/authid/detail.url?authorID=9221-6053).

Received on 05.02.2026; accepted for publication 06.04.2026.

The authors have read and approved the final manuscript.